TRABAJANDO PARA USTED

22 de septiembre de 2026

Comisión de Economía del Senado

Daniel Mas
Biministro de Economía, Fomento y Turismo y de Minería

Gobierno de Chile
gob.cl

TRABAJANDO PARA USTED

Diagnóstico en tres pilares

Separar tres capas de un mismo diagnóstico evita dos errores simétricos: subestimar el problema de fondo, o tratar el mal momento como irreversible.

I

Lo estructural

Chile lleva más de tres décadas perdiendo dinamismo económico.

Se corrige con reformas

II

Shocks de oferta transitorios

El Niño, la minería y la guerra golpearon la actividad en 2026.

Se contiene con apoyo focalizado

III

Shocks de demanda / expectativas

El pesimismo global y el ajuste fiscal golpearon las expectativas de hogares y empresas, vía consumo e inversión.

Se recupera con hechos

I. LO ESTRUCTURAL

Una economía que perdió dinamismo hace más de una década

Tres décadas de menor crecimiento

El PIB pasó de crecer 6% en los 90 a apenas 2% hoy. Es un problema que atraviesa gobiernos de distinto signo político, no de una sola administración.

Un mercado laboral más rígido

Salario mínimo, ley de 40 horas y reforma previsional elevaron, en conjunto, el costo de contratar trabajadores.

La consecuencia

Menor crecimiento potencial y un desempleo que se mantiene en sus niveles más altos en años.

6% → 2%

Crecimiento promedio del PIB, de los años 90 a hoy

II. SHOCKS DE OFERTA TRANSITORIOS

Este año se sumaron tres shocks de oferta transitorios

~

Fenómeno de El Niño

- Pesca extractiva: caída de 26,2% en el año → el calentamiento de las aguas desplazó especies como el jurel hacia zonas más alejadas.
- Las lluvias también afectaron a la minería: Cayó 9,3% durante julio y explicó ~1,3 puntos porcentuales de los 1,5 puntos del IMACEC.

Cu

Envejecimiento de la minería

- Menores leyes del mineral y mantenciones programadas explican la caída del cobre.
- Buena noticia: Cochilco proyecta una recuperación del ~5,2% para 2027.

!

Guerra en Medio Oriente

- El alza del petróleo desde marzo redujo el ingreso disponible y presionó la inflación.
- Congelar por completo los precios habría significado para el Estado costos de $150 - $200 MM USD por semana.

III. SHOCKS DE DEMANDA / EXPECTATIVAS

Las expectativas cayeron, la respuesta fue actuar con transparencia

Una corrección de expectativas a nivel global
El shock del petróleo golpeó las expectativas de hogares y empresas en Chile y en el resto del mundo.

Decidimos sincerar, no esconder
Tomamos una decisión responsable para evitar un costo fiscal mucho mayor.

Un ajuste fiscal transitorio y deliberado
Da espacio al Fisco para la próxima emergencia, y el FMI valida el camino: la desaceleración es temporal.

TRABAJANDO PARA USTED

Respuesta al diagnóstico económico: Tres causas distintas, tres pilares de respuestas en ejecución

Tres causas distintas, tres respuestas en ejecución

I

LO ESTRUCTURAL

- Ley de Reconstrucción y MK4
- Ley MAS
- Simplificación regulatoria minera

Se corrige con reformas

II

SHOCKS DE OFERTA

- Modo Empleo
- Cupón de combustible para la pesca artesanal
- Tarifa del transporte público congelada hasta diciembre
- Sercotec, CORFO e INDESPA en zonas de catástrofe

Se contiene con apoyo focalizado

III

EXPECTATIVAS

- Cambio en la gestión de proyectos de inversión
- 54.300 contratos firmados al alero del subsidio
- Repunte de la confianza empresarial en agosto

Se recupera con hechos

La confianza empresarial subió de 44 a 48 puntos en agosto, coincidiendo con la aprobación de la Ley de Reconstrucción el 4 de agosto: la primera señal de que el canal de expectativas puede operar en sentido inverso.

TRABAJANDO PARA USTED

Respuestas en ejecución:

I. La Ley de Reconstrucción y MK4

II. Modo empleo

III. Destrabe de la inversión: Ley MAS y permisología

IV. Simplificación regulatoria minera e incentivos a la exploración

V. Empresas de menor tamaño: permisología, formalización, emergencias y costos

La Ley de Reconstrucción ya está aprobada y el proyecto de Mercado de Capitales y Casa Propia está en el Congreso

APROBADA · 4 DE AGOSTO

Ley de Reconstrucción Nacional

- **Competitividad tributaria:** IDPC de 27% a 23%, con reintegración total hacia 2031.
- **Invariabilidad:** Contratos ley de hasta 20 años para inversiones sobre US$50 millones.
- **Vivienda:** IVA a la venta de viviendas nuevas eliminado por 12 meses.
- **Permisos:** El plazo para invalidar un permiso sectorial baja de 2 años a 6 meses.

+0,5 pp

De crecimiento adicional en 2027 y 2028 atribuidos a la ley (Banco Central, IPoM de septiembre)

EN LA CÁMARA · DESDE EL 9 DE SEPTIEMBRE

Mercado de Capitales y Casa Propia

- **FONAVI:** Fondo de BancoEstado que compra hipotecas: ~150 mil viviendas en cuatro años, con créditos a 30 años.
- **Pie de 10%, regla 7+3:** El ahorrante reúne 7% del valor de su primera vivienda y el Estado aporta el 3% restante.
- **Segmento Junior de la Bolsa:** Acceso a capital para empresas emergentes y exploración minera greenfield.
- **Centro financiero regional:** Exención de IVA a la exportación de servicios financieros.

+0,86%

En el nivel del PIB hacia 2036 (Informe de Impacto Regulatorio, Ministerio de Hacienda)

TRABAJANDO PARA USTED

Respuestas en ejecución:

I. La Ley de Reconstrucción y MK4

II. Modo empleo

III. Destrabe de la inversión: Ley MAS y permisología

IV. Simplificación regulatoria minera e incentivos a la exploración

V. Empresas de menor tamaño: permisología, formalización, emergencias y costos

Modo Empleo: instrumentos existentes, adaptados al desempleo y ejecutados en semanas

EL DIAGNÓSTICO

9,5%

De desocupación en el trimestre mayo-julio.

-145 mil

Asalariados privados formales en doce meses: el deterioro se concentra en el empleo formal → ahí se concentran las soluciones implementadas.

EL DISEÑO

Ejecución expedita: Se usaron seis instrumentos vigentes.

Llega a desocupados, no a rotación de empleo: Los instrumentos exigen no registrar cotizaciones previsionales previas.

Una buena parte opera sobre el segmento que se está destruyendo: Exige contrato de trabajo formal registrado.

MAGNITUD: **$79.800 millones y 46.100 empleos potenciales en el plan**. Sumadas las líneas complementarias (GORE, DS27 del MINVU y MOP) y la Cruzada X el Empleo de CPC e INACAP, el potencial conjunto alcanza **131.850 empleos.**

Distintos instrumentos enfocándose en distintos tipos de trabajadores

SENCE

54.300

Trabajadores postulados al subsidio a la contratación. 217% de los cupos iniciales. Cada postulación es un **empleo nuevo.**

SERCOTEC

17.800

Planes de negocio enviados a **Capital Semilla** (Sercotec): más de 15 veces los **1.170 cupos**

CONAF

4.570

Puestos en prevención de incendios entre Atacama y Los Lagos. Ejecución en octubre.

M. DE LA MUJER

1.200

Beneficiarias en 220 comunas con el programa 4 a 7

FOSIS

5.460

Empleos por microcrédito y Emprendamos Semilla, $1.385 millones ya transferidos

PRÓXIMO PASO: PLAN DE EMERGENCIA LABORAL

Instruido por el Presidente, profundiza la lógica de Modo Empleo: Aceleración de la inversión de O.O.P.P. y Vivienda, proyectos municipales listos para ejecutar, además del SUE desde el 1 de octubre.

TRABAJANDO PARA USTED

Respuestas en ejecución:

I. La Ley de Reconstrucción y MK4

II. Modo empleo

III. Destrabe de la inversión: Ley MAS y permisología

IV. Simplificación regulatoria minera e incentivos a la exploración

V. Empresas de menor tamaño: permisología, formalización, emergencias y costos

Permisología: el problema que la Ley Marco viene a corregir

147

Permisos en promedio para iniciar un proyecto minero

+10 años

De tramitación efectiva para la ruta completa, con criterios difusos y duplicidades

LEY MARCO DE AUTORIZACIONES SECTORIALES (LEY 21.770)

Ordena la tramitación de permisos del Estado y habilita reemplazar autorizaciones por **Técnicas Habilitantes Alternativas (THA):** declaraciones juradas con fiscalización posterior.

30% a 70%

Menos tiempo de tramitación estimado

EJEMPLO CONCRETO: DGA

El reglamento en modificación de cauce reducirán en 60% los ingresos al sistema.

900 → 360

Expedientes anuales (540 trámites menos por año)

33 reglamentos convierten 85 autorizaciones en técnicas habilitantes alternativas

Estado de los reglamentos	Reglamentos	Autorizaciones a THA
Publicado y vigente	1	15
Publicado y sin vigencia	2	4
En Contraloría	8	30
Firmado por Ministros	5	13
Fuera de plazo legal	5	5
En elaboración	9	11
No iniciado	3	7
TOTAL	**33**	**85**

73%

De las 85 autorizaciones ya está publicada, firmada o en Contraloría.

31 órganos

Sectoriales revisando más de 400 autorizaciones con OASI, para digitalizarlas en SUPER

Cambio significativo en la capacidad de respuesta del Estado

LA CARTERA TRABADA

US$80.300 MM

234 proyectos tenían permisos pendientes, equivalentes a 150.000 empleos en construcción. Se destrabaron 43 de esos proyectos. El catastro se actualiza el 1 de octubre.

Caso emblemático: la Central Hidroeléctrica Los Lagos de Statkraft.

CAPACIDAD DE RESPUESTA, SIN COSTO FISCAL ADICIONAL

- **DGA:** Cuadruplicó su tasa de resolución y desde junio resuelve más expedientes de los que ingresan, por primera vez en años.
- **CMN:** Los pronunciamientos atrasados bajaron de 45% en abril a 5% en sept.
- **Seremis de Salud:** Redujeron 14% el stock atrasado y resolvieron el 100% de los pronunciamientos SEIA priorizados.

VENTANILLA ÚNICA: La plataforma SUPER integró 93 nuevos permisos y ha centralizado ~164.000 solicitudes en seis meses. Identifica con datos reales los cuellos de botella de cada procedimiento y tiene el deber de reportarlos a Contraloría.

TRABAJANDO PARA USTED

Respuestas en ejecución:

I. La Ley de Reconstrucción y MK4

II. Modo empleo

III. Destrabe de la inversión: Ley MAS y permisología

IV. Simplificación regulatoria minera e incentivos a la exploración

V. Empresas de menor tamaño: permisología, formalización, emergencias y costos

Simplificación regulatoria minera e incentivos a la exploración

55
Autorizaciones de seguridad minera

→

13
Se mantienen como permisos

18
Pasan a declaraciones juradas

20
Absorbidas por otros procedimientos

4
Se eliminan

UMBRALES DE INGRESO AL SEIA

Con el Ministerio del Medio Ambiente se elevaron los umbrales de extracción de 5.000 a 40.000 toneladas mensuales.

PATENTES MINERAS (AMPARO MINERO)

Elimina la patente progresiva, la postulación anual y los requisitos de 500 HA. Además, crea una rebaja por exploración.

Además, el proyecto de ley de Mercado de Capitales incluye:

- **Segmento Junior de la Bolsa:** Segmento bursátil para empresas de exploración minera greenfield, con requisitos proporcionales a su tamaño.
- **Incentivos al inversionista:** ganancia de capital como ingreso no renta, crédito de 35% contra el IGC y traspaso de los gastos de exploración al inversionista.

TRABAJANDO PARA USTED

Respuestas en ejecución:

I. La Ley de Reconstrucción y MK4

II. Modo empleo

III. Destrabe de la inversión: Ley MAS y permisología

IV. Simplificación regulatoria minera e incentivos a la exploración

V. Empresas de menor tamaño: permisología, formalización, emergencias y costos

1,2 millones de empresas de menor tamaño generan el 47% del empleo

Pyme Ágil

106 municipios con convenio

Permite obtener la patente comercial municipal 100% en línea. Meta: llegar a 140 municipios en marzo de 2027.

Firma electrónica y pagaré electrónico

-90% en costos de trámites notariales

De $105.000 a $10.450 anuales para una pyme tipo.

Paquete Legislativo Pro-Pyme

Gradualidad tributaria

Entre el régimen Pro-Pyme y el general: Evita saltos abruptos al crecer, manteniendo el IDPC en 12,5%.

Ordenanza municipal tipo

60% de las comunas no tiene ordenanza propia
Listado unificado de actividades de bajo riesgo que pueden operar sin autorización sanitaria previa.

Régimen simplificado de formalización de microempresas
Devengo automático de intereses ante incumplimiento de la ley de pago a 30 días