EMPLEO PÚBLICO EN CHILE

Diagnóstico, Inercia y Propuestas de Reforma

José Antonio Valenzuela
Director Ejecutivo de Pivotes

Agenda

01

El sector público en Chile

Composición, tamaño y distribución

02

El régimen de empleo vigente

Estatuto Administrativo de 1989: planta, contrata, honorarios y ADP

03

Los problemas: entrada, evaluación y salida

La inercia del empleo público

04

Gasto y crecimiento del aparato estatal

PIB, dotación y tendencias 2000-2024

05

Percepción ciudadana

Confianza, satisfacción e integridad (Encuesta OCDE 2023)

06

Propuesta de reforma

Nuevo estatuto de empleo público – PIVOTES

ALGUNAS CIFRAS DEL EMPLEO PÚBLICO EN CHILE

1,1M
(13% de los ocupados)
funcionarios públicos

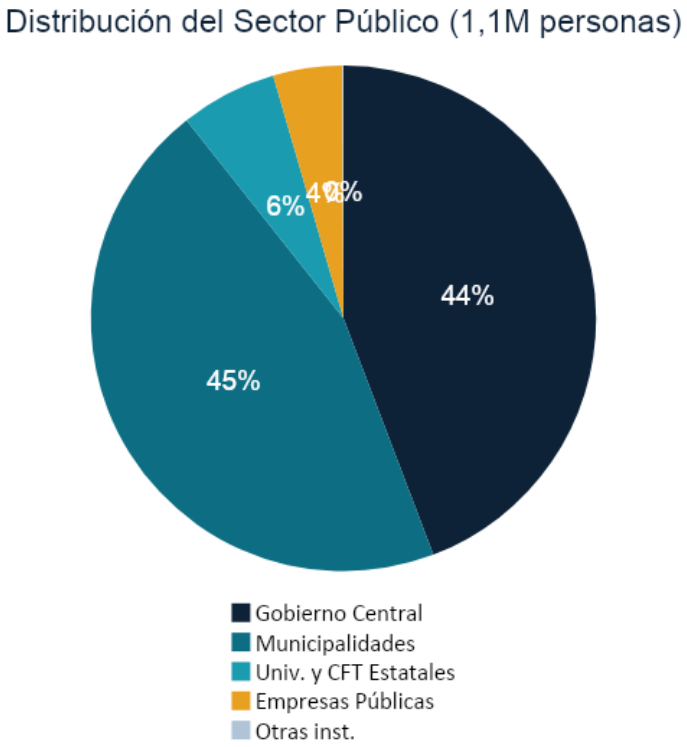
7,1%
del PIB en sueldos (2023)

~78%
contratados sin concurso obligatorio

23%
confianza ciudadana (OCDE)

Fuente: PIVOTES , DIPRES, Contraloría, OCDE

01 · EL SECTOR PÚBLICO EN CHILE



Fuente: DIPRES 2024

Gobierno Central	**481.451**	44,2%
Municipalidades	**491.392**	45,1%
Universidades / CFT Estatales	**67.275**	6,2%
Empresas Públicas	**48.096**	4,4%
Otras instituciones	**792**	0,1%
TOTAL	**1.089.006**	**100%**

Datos a diciembre de 2024

Fuente: DIPRES, Informe Anual Empleo Público 2024 (excluye FFAA uniformadas)

02 · RÉGIMEN DE EMPLEO VIGENTE

Estatuto Administrativo Ley N° 18.834 (1989) — sin cambios sustanciales en más de 35 años

PLANTA ~22%

- Concurso público obligatorio (mérito, formación, pruebas)
- Estabilidad laboral alta — protegidos de cambios de gobierno
- Solo se desvinculan por sumario, 2 evaluaciones deficientes o eliminación del cargo
- NO se puede despedir por 'necesidades del servicio' ni 'confianza'

CONTRATA ~58%

- Sin concurso público — contratación directa habilitada
- Contratos anuales (renovables hasta el 31 de diciembre)
- Ley: no pueden superar el 20% del personal de planta
- Incerteza jurídica respecto a la confianza legítima

HONORARIOS ~6%

- Para tareas específicas, accidentales y no habituales
- Sin cotización previsional históricamente (cambios parciales recientes)
- Se ha usado masivamente para contratación política sin concurso
- DIPRES 2024: >60.000 personas a honorarios en sector público

El régimen a contrata fue concebido como EXCEPCIONAL (máx. 20% de planta), pero hoy representa el 58% de la dotación

Fuente: Estatuto Administrativo Ley N°18.834 | Dictamen Contraloría N°85.600 (2016) | DIPRES Informe Anual Empleo Público 2024

02 · RÉGIMEN DE EMPLEO VIGENTE

2003
año de creación del ADP

1.307 directivos ADP I+II nivel

~2/3
desvinculados en primeros 2 años de cada gobierno

2.449 → 937
cargos excl. confianza actuales → propuesta (reducción 1/3)

PROBLEMAS DEL ADP

- **Alta rotación política:** ~2/3 de los directivos ADP son desvinculados en los 2 primeros años de cada gobierno por "pérdida de confianza"
- **Confianza política como causal:** impide la formación de una gerencia pública profesional y de largo plazo
- **Conflicto de interés:** el Director del Servicio Civil es cargo de confianza presidencial Y preside el Consejo que propone las ternas al Presidente
- **Cobertura limitada:** no cubre a la mayoría del aparato estatal ni municipalidades
- **57% de jefaturas:** del personal de jefatura en servicios públicos no accedió por ADP (Fundación Piensa, 2022)

PROPUESTA PIVOTES

- **Subsecretarios al régimen general:** dejan de ser cargos de exclusiva confianza; pasan al nuevo estatuto único
- **Figura de Viceministro:** asume roles políticos; subsecretarios quedan como administradores técnicos de carrera
- **Director SC independiente:** deja de ser cargo de confianza presidencial y sale del Consejo ADP para evitar conflicto de interés
- **Causales de desvinculación:** directivos ADP quedan sujetos a causales objetivas (desempeño, reestructuración), no a confianza política
- **Cuenta pública anual:** Director SC ante Comisión de Hacienda de la Cámara de Diputados

Fuente: PIVOTES — Propuesta de Reforma al Régimen de Empleo Público (mayo 2025) | BCN — Sistema ADP antecedentes generales (2021) | Fundación Piensa (2022) | Ley N° 19.882

03 · LOS TRES PROBLEMAS: LA INERCIA DEL EMPLEO PÚBLICO

Entrada Laxa

- 58% de funcionarios ingresaron sin concurso público
- Contratación directa habilitada en régimen a contrata
- El sistema permite contratar por cercanía política
- En general, no existe concurso competitivo, transparente ni trazable

Sin Evaluación Real

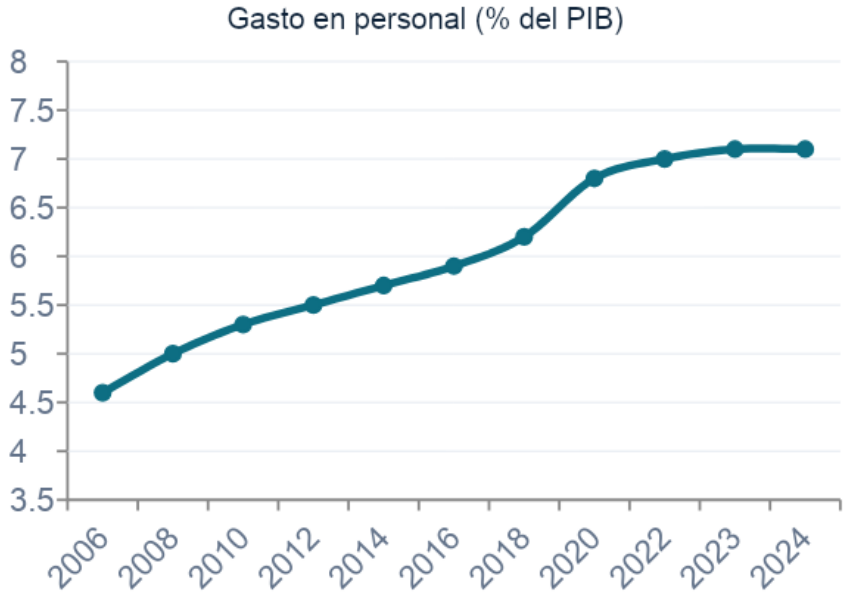
- Sistema PMG/MEI: bonos por cumplimiento de metas
- 98% de servicios evaluados reciben bono COMPLETO
- El bono está 'asegurado' → no incentiva buen desempeño
- Falta evaluación individual diferenciada

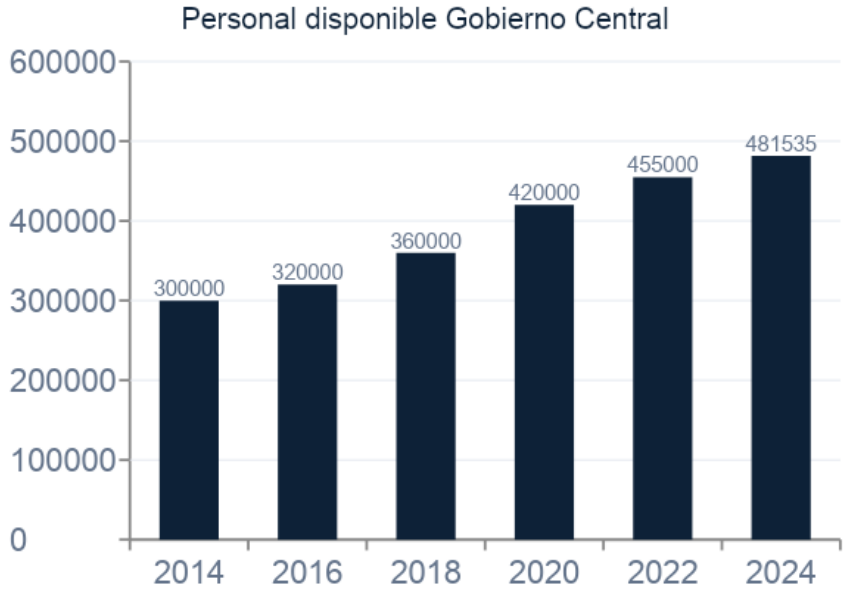
Salida Rígida

- Personal de planta: solo por sumario o 2 evaluaciones defic.
- Personal a contrata: incerteza sobre 'confianza legítima'
- En la práctica es difícil desvincular por bajo desempeño
- Costo político y burocrático de despedir es muy alto

RESULTADO: el número y gasto en funcionarios crece año a año sin necesariamente mejorar la calidad del servicio

04 · GASTO Y CRECIMIENTO DEL APARATO ESTATAL





+48%
Gasto personal en 10 años (real)

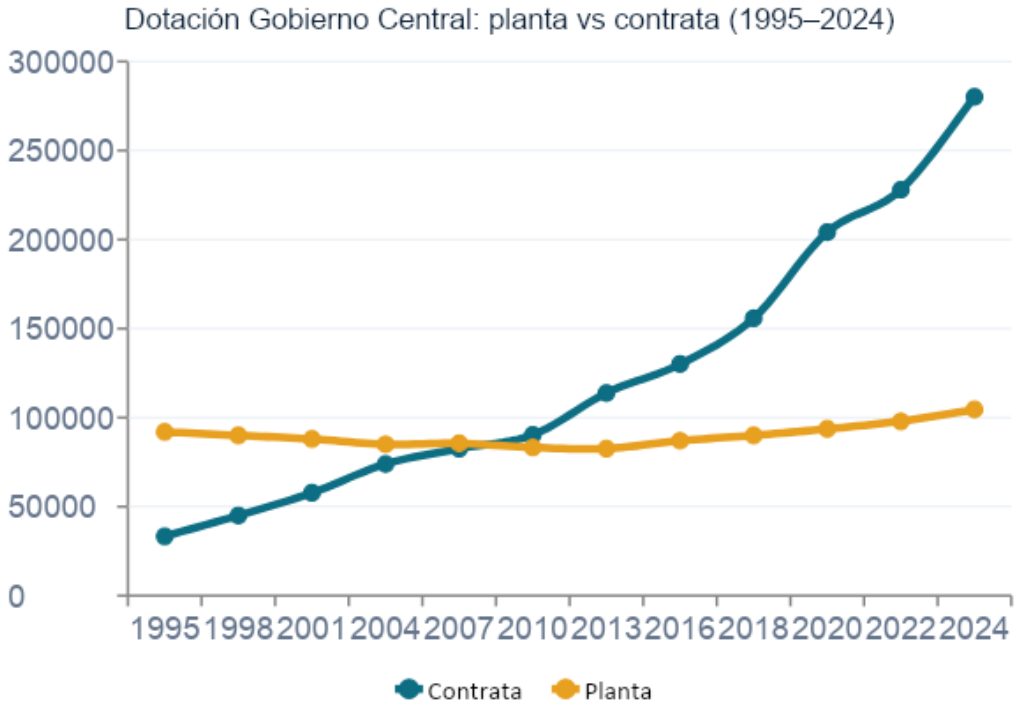
+166K
Nuevos funcionarios desde 2015

$4,1 billones
Gasto extra anual vs 2014 (sueldos)

20%
Del presupuesto Gob. Central (2024)

Fuente: DIPRES — Ley de Presupuesto, Informes trimestrales RRHH y Estado de Operaciones 1990-2024 | PIVOTES (2025)

04 · INERCIA: CRECIMIENTO CONCENTRADO EN CONTRATA

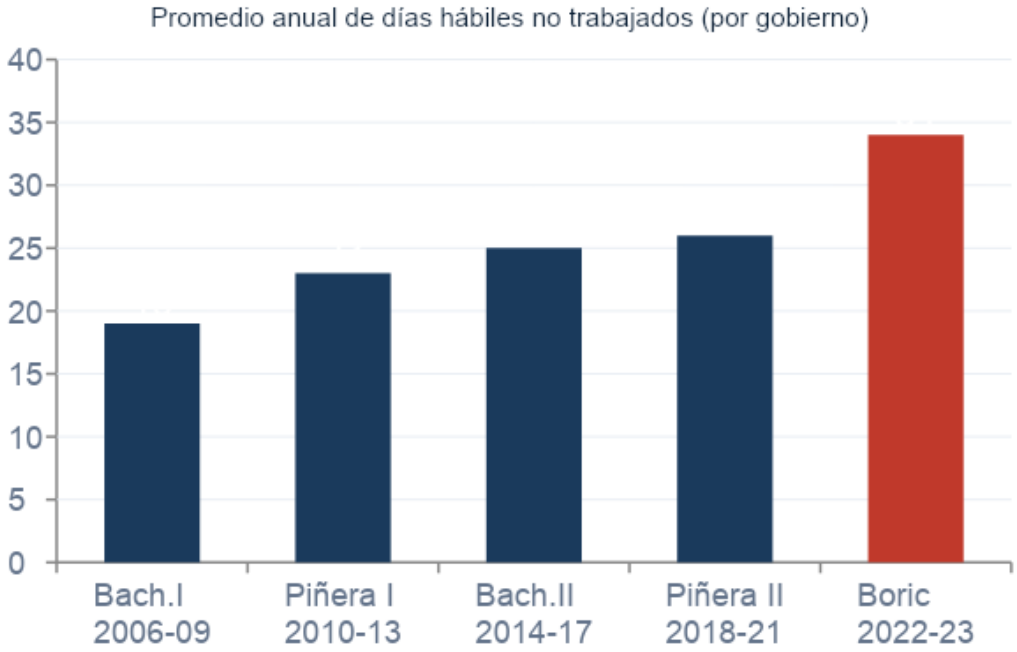


1995 — Planta	91.965
2024 — Planta	104.512
Cambio planta 30 años	+14%
1995 — Contrata	33.415
2024 — Contrata	280.150
Cambio contrata 30 años	+739%

~90% del crecimiento en la dotación (últimas 2 décadas) se explica por el régimen a contrata

Fuente: DIPRES — Informes Estadísticos de Recursos Humanos 1995-2024 | PIVOTES (2025)

04 · DISFUNCIONALIDAD: AUSENTISMO LABORAL



Dato 2024: se registró una leve contracción en subsecretarías y servicios (-0,4 días), aunque se mantiene 6,8 días por sobre niveles pre-pandemia (2018)

32 días — Promedio ausentismo Gob. Central (2023)

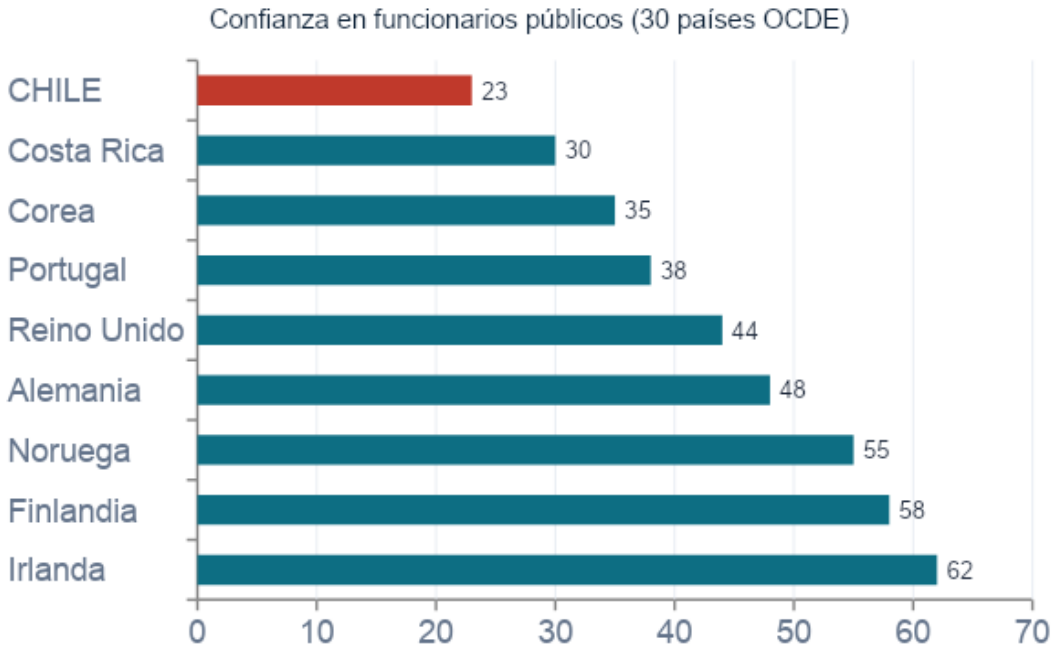
14 días — Promedio trabajador chileno (público y privado)

2x — Más ausentismo en sector público vs privado

≈$350M — Costo estimado anual licencias médicas (USD)

Fuente: DIPRES — Anuario Estadístico Empleo Público 2023 y Radiografía Ausentismo 2024 | Informe Contraloría 2025

05 · PERCEPCIÓN CIUDADANA (ENCUESTA OCDE 2023)



23% **de chilenos confían en funcionarios**

vs 45% promedio OCDE · Chile: ÚLTIMO lugar entre 30 países

4° **Chile en insatisfacción educativa y admin.**

Solo el 41% satisfecho con servicios admin. (OCDE: 66%) y 33% con salud (OCDE: 52%)

31% **cree que funcionario rechazaría soborno**

vs 36% promedio OCDE —indicador de integridad favorable

Fuente: OCDE «Los determinantes de la confianza en las instituciones públicas de Chile» (noviembre 2024) | PIVOTES (2025)

06 · PROPUESTA DE PIVOTES: NUEVO ESTATUTO DE EMPLEO PÚBLICO

RÉGIMEN GENERAL

Administración Pública

- Unifica planta, contrata y honorarios en UN solo estatuto
- Concurso público obligatorio para todo ingreso al Estado
- Sistema de evaluación con curvas de distribución forzada
- Causales ampliadas: mal desempeño (2 años), insubordinación, actos lesivos, cambios presupuestarios, reestructuración
- Protección al funcionario: seguro de desempleo o indemnización
- Transición: obligatorio en nuevas contrataciones y renovaciones a contrata

RÉGIMEN ESPECIAL

Gobierno y Confianza Política

- Solo Ministros, Vice-Ministros, Embajadores, SEREMIs, Delegados Presidenciales
- Actuales 2.449 funcionarios → bajan a 937 (1/3)
- Asesores: máximo 0,5% de la dotación pública (~2.500 personas)
- Actuales ~8.000 asesores estimados → bajan a ~2.500
- Registro PÚBLICO de número, identidad y presupuesto de asesores
- Vínculo directo con quien los nombra — cesan al cambiar la autoridad

SERVICIO CIVIL

Fortalecimiento Institucional

- Director SC deja de ser cargo de confianza presidencial
- Supervigilar procesos de selección y evaluación de desempeño
- Llevar Registro de Empleo Público con perfiles y trayectorias
- Promover movilidad horizontal entre reparticiones del Estado
- Cuenta pública anual ante Comisión de Hacienda (Cámara)
- Director SC sale del Consejo de Alta Dirección Pública

Fuente: PIVOTES — Propuesta de Reforma al Régimen de Empleo Público (mayo 2025) | www.pivotes.cl

CONCLUSIONES

1. El empleo público chileno tiene 1,1M de personas y gasta el 7,1% del PIB — con crecimiento sostenido por 25 años.

2. El Estatuto Administrativo de 1989 está obsoleto: genera una inercia de entrada laxa, evaluación ficticia, baja movilidad interna y salida rígida que atenta contra un buen Estado al servicio de las personas.

3. La contrata pasó de ser excepción a ser el 58% del empleo público.

4. Chile es el último de 30 países en confianza hacia sus funcionarios públicos (OCDE 2023).

5. Se necesita un nuevo estatuto único, basado en mérito, con concursos reales, evaluación diferenciada y causales de desvinculación por desempeño.

6. Empleo municipal