COMISIÓN DE TRABAJO Y PREVISIÓN SOCIAL

SENADO DE LA REPÚBLICA · 8 DE JULIO DE 2026

Formación para el trabajo en Chile

Aportar al debate desde 40 años de experiencia con personas vulnerables.

Proyecto de Ley para la Reconstrucción Nacional

Aporte técnico al debate sobre la eliminación de la franquicia tributaria SENCE

Expone

Manuel Ureta Viviani
Director Ejecutivo · Fundación INFOCAP

PUNTOS A TRATAR

Qué vamos a presentar

01

Las fundaciones en la capacitación en oficios

Quiénes hacemos este trabajo en Chile: sociedad civil e Iglesia con foco en personas vulnerables.

02

Canales de financiamiento de la política y su estado

La franquicia tributaria y el FONCAP: una mirada al sistema completo.

03

Nuestra visión a la reforma

Apoyamos una reforma profunda, pero debe cumplir con ciertos principios.

01

BLOQUE 1

Las fundaciones en la capacitación en oficios.

Sociedad civil e Iglesia haciendo un trabajo serio e importante. Infocap es un ejemplo de ese ecosistema más amplio.

Formamos en oficios a los más vulnerables — y funciona

Sociedad civil e Iglesia, sin fines de lucro. Infocap es un ejemplo del ecosistema.

40

AÑOS

Obra de la Compañía de Jesús

+45.000

PERSONAS

capacitadas en su historia

95%

EN EL 40% + VULNERABLE

según Registro Social de Hogares

+200 h

POR CURSO

vs. 16 h del sistema general

LA FORMACIÓN DE CALIDAD FUNCIONA · EVIDENCIA INDEPENDIENTE

+25 pp

probabilidad de cotización formal a 36 meses · SENCE 2022

+93%

ingresos laborales en mujeres · PUC 2019

02

BLOQUE 2

Canales de financiamiento de la política y su estado.

Hoy no se discute la franquicia: se discute la política pública de formación para el trabajo. La franquicia es solo su principal canal — y las dos líneas de financiamiento están en crisis.

Los dos canales de financiamiento están en crisis

No es un canal el que falla: es la política pública completa.

CANAL 1 · FRANQUICIA TRIBUTARIA

US$238 MM

Movilizado en 2024 — el canal principal

- 88% concentrado en grandes empresas.
- 85% del gasto público fue a modalidades no presenciales.
- **Hoy relentizado por la incertidumbre legislativa.**

CANAL 2 · FONCAP / FORMACIÓN EN OFICIOS

US$7 MM

2026 — mínimo histórico

- Único instrumento 100% con foco vulnerable (Registro Especial).
- De $26.000 MM aprobados, solo $6.000 MM adjudicados.
- **9 de cada 10 postulantes queda sin cupo.**

34× **más invierte el Estado por el canal regresivo (grandes empresas) que por el canal con foco social.**

El ahorro no está en bajar el 1%: está en dejar de financiar lo que no sirve

Inversión pública de la franquicia por modalidad, 2024 · total $211.800 MM (SENCE).



85% **del gasto público 2024 se fue a modalidades no presenciales — $180.300 MM.**

OPCIÓN A · BAJAR EL TOPE 1% → 0,5%

- Recorte parejo: castiga igual a la buena y a la mala capacitación.
- No toca el problema de fondo: la baja calidad.
- Ahorro difícil de focalizar. [monto por estimar · SENCE]

OPCIÓN B · ELIMINAR LO QUE NO GENERA VALOR

- **≈ $45.850 MM/año (supuesto asincrónico); hasta $180.300 MM.**
- Quirúrgico: saca solo lo que la propia Mesa señala sin valor.
- Se mantiene el 1% y la buena capacitación.

Ejemplo real: cursos a distancia de hasta $1.568.000 por persona.

Con recursos públicos, tienen que existir garantías

Hoy casi cualquier institución accede a fondos públicos vía franquicia, sin estándar formativo mínimo.

2.983

OTEC distintos recibieron recursos públicos vía franquicia (2018–2024).

58% capacitó a menos de 500 personas en siete años: estructuras mínimas.

32,5% capacitó a menos de 100 personas en todo el período.

Pedimos reglas de entrada — cortapisas de calidad — para ser proveedor con fondos públicos: instituciones educativas, no estructuras de una persona.

03

BLOQUE 3

Nuestra visión a la reforma.

Apoyamos una reforma profunda al sistema. Pero debe cumplir con principios claros.

Coincidimos con la Mesa de Reactivación Laboral

Un panel técnico y transversal, convocado por el Ministro del Trabajo, llegó a las mismas conclusiones.

LO QUE PLANTEAMOS

- Coincidimos con el diagnóstico: la franquicia es hoy regresiva y de baja calidad.
- Rechazamos eliminarla sin reemplazo: sería un vacío de política pública.
- Promovemos una reforma profunda y que esperamos quede establecido como indicación
- Con una transición ordenada, sin dejar caer a los buenos.

=

LA MESA · RESPALDO INDEPENDIENTE

- Convocada por el Ministro Tomás Rau; la preside David Bravo (PUC).
- Expertos y ex autoridades de distintos gobiernos, ad honorem.
- **No recomendó eliminar la franquicia, sino reformarla (Propuesta 9).**
- **Respalda fortalecer los programas con foco social (Propuesta 10).**

Principios claros — y la Mesa los traduce en las Propuestas 9 y 10

Coincidimos en el qué (los principios) y en el cómo (las propuestas técnicas de la Mesa).

NUESTROS PRINCIPIOS

01 Focalización en los más vulnerables.

02 Vínculo con el sector productivo.

03 Éxito medido en empleabilidad, no en horas.

04 Calidad y estándares para los proveedores.

05 Transición responsable.

LA MESA · PROPUESTAS 9 Y 10

- **Reformar la franquicia, no eliminarla: fin del autoaprendizaje y asincrónico.**
- **Licitaciones multianuales (≥3 años) para el Registro Especial.**
- Asegurar el financiamiento de lo que tiene evidencia de impacto.
- Incentivos según el empleo formal de los egresados.

Dos indicaciones que proponemos

Respaldamos las Propuestas 9 y 10 de la Mesa. Dos medidas concretas e inmediatas:

1 Modalidades

Mantener el 1%, pero sacar lo antes posible del financiamiento público el autoaprendizaje y los cursos asincrónico (cursos pregrabados, sin profesor).

Bajo aprendizaje y costo fijo que se cobra hora por hora.

2 Proveedores

Cortapisas de calidad sobre quién puede ser proveedor cuando hay recursos públicos.

Instituciones educativas con estándar mínimo, no estructuras de una persona.

El uso de los recursos públicos deben cumplir los mejores estándares.

En línea con la Propuesta 9 (no franquiciar autoaprendizaje ni asincrónico) y la Propuesta 10 (calidad y estándares a los proveedores).

Lo que pedimos hoy

Tres pedidos concretos, en los tres horizontes en que se juega esta política.

CORTO PLAZO

01

Respaldar una reforma importante al sistema

Validamos la mirada crítica de Hacienda, pero avanzar sin un buen reemplazo es perjudicial para los trabajadores. Hoy hay alta incertidumbre: mínima inversión estatal y empresas paralizadas.

TRANSICIÓN

02

Indicación de gradualidad ordenada

Piso de financiamiento durante el período de transición. Proteger la infraestructura y los equipos construidos durante décadas es clave para sostener a futuro una buena política.

PRESUPUESTO 2027

03

Fortalecer FONCAP / Formación en Oficios

Glosa con $25.000 MM, piso plurianual, ejecución oportuna. Avanzar hacia un fondo permanente con piso legal que incentive y exija alta calidad.

“Los trabajadores merecen un sitio de honor

en la sociedad.”

San Alberto Hurtado

Si se elimina lo existente sin un reemplazo, sin una hoja de ruta,

¿qué le va a ofrecer el país a quienes más requieren apoyo

para poder trabajar?

Gracias.

Manuel Ureta Viviani · Director Ejecutivo · Fundación INFOCAP
mureta@infocap.cl · +56 9 6653 9623