BOLETIN N° 17.772-10-1

INFORME DE LA COMISION DE RELACIONES EXTERIORES, ASUNTOS INTERPARLAMENTARIOS E INTEGRACION LATINOAMERICANA, RECAIDO EN EL PROYECTO DE ACUERDO QUE APRUEBA EL "PROTOCOLO QUE ENMIENDA EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA ASOCIACIÓN EUROPEA DE LIBRE COMERCIO Y LA REPÚBLICA DE CHILE", SUS ANEXOS, APÉNDICES Y NOTAS, SUSCRITO EN GINEBRA, SUIZA, EL 24 DE JUNIO DE 2024.

HONORABLE CAMARA:

Vuestra Comisión de Relaciones Exteriores, Asuntos Interparlamentarios e Integración Latinoamericana pasa a informar sobre el proyecto de acuerdo del epígrafe, que se encuentra sometido a consideración de la H. Cámara, en primer trámite constitucional, sin urgencia, y de conformidad con lo establecido en los artículos 32, N° 15 y 54, N° 1 de la Constitución Política de la República.

I.- CONSTANCIAS REGLAMENTARIAS PREVIAS

Para los efectos constitucionales, legales y reglamentarios correspondientes, y previamente al análisis de fondo de este instrumento, se hace constar lo siguiente:

1°) Que la idea matriz o fundamental de este Proyecto de Acuerdo, como su nombre lo indica, es aprobar el **"PROTOCOLO QUE ENMIENDA EL TRATADO DE LIBRE COMERCIO ENTRE LOS ESTADOS MIEMBROS DE LA ASOCIACIÓN EUROPEA DE LIBRE COMERCIO Y LA REPÚBLICA DE CHILE", SUS ANEXOS, APÉNDICES Y NOTAS, SUSCRITO EN GINEBRA, SUIZA, EL 24 DE JUNIO DE 2024.**

2°) Que este proyecto de Acuerdo no contiene normas de carácter orgánico constitucional o de quórum calificado. Por otra parte, se determinó que sus preceptos deben ser conocidos por la Comisión de Hacienda por tener incidencia en materia presupuestaria o financiera del Estado.

3°) Que la Comisión aprobó el Proyecto de Acuerdo por **6** votos a favor, uno en contra y ninguna abstención.

(Votaron a favor la diputada señora **Ñanco**, doña Ericka, y los diputados señores **González**, don Félix; **Moreira**, don Cristhian; **Schalper,** don Diego; **Soto,** don Raúl, y **Undurraga**, don Alberto. En contra lo hizo el señor **Schubert**, don Stephan.)

4°) Que Diputado Informante fue designado el señor **UNDURRAGA**, don Alberto.

II.- ANTECEDENTES GENERALES

Señala el Mensaje, con el cual S.E. el Presidente de la República somete a consideración del H. Congreso Nacional este proyecto de acuerdo, que, luego de haber logrado una asociación política y económica sin precedentes con la Unión Europea en 2002, e iniciar un proceso de modernización con la UE que concluyó con la suscripción del Acuerdo Marco Avanzado y el Acuerdo Interino de Comercio, ambos suscritos por Chile y la Unión Europea y sus Estados Miembros, que se encuentran aprobados por nuestro Congreso Nacional, consolidar la relación bilateral con la Asociación Europea de Libre Comercio, conformada por Suiza, Noruega, Islandia y Liechtenstein (en adelante "EFTA", por sus siglas en inglés), a través de un Acuerdo Comercial (en adelante "Acuerdo"), representó un paso significativo para impulsar la presencia de Chile en la región europea.

Agrega que, en efecto, luego de la entrada en vigor del Acuerdo, el intercambio comercial con EFTA, en la última década, ha crecido a una tasa promedio anual de 7,7%, alcanzando los US$ 1.536 millones en 2024. Las exportaciones, por su parte, crecieron a razón de un 9,3% anual, pasando de envíos por US$ 171 millones en 2004 a los US$ 1.009 millones en 2024 y las importaciones registraron un crecimiento promedio anual de 5,7 % desde 2004, alcanzando los US$ 527 millones en 2024. Asimismo, el número de empresas chilenas con ventas a EFTA ha crecido cerca de un 10,5%, respecto de 2004.

Hace presente, a continuación que EFTA es actualmente el sexto mayor inversor de Europa en Chile, alcanzando un stock de inversión total de US$ 3.688 millones al 2023.

Sin embargo, añade, ambas Partes reconocieron que el marco comercial común tenía espacios de mejora en cuanto al acceso al mercado de bienes y servicios y, además, requería una modernización para adaptarse a los desafíos del mundo globalizado, considerando la red de acuerdo comerciales de ambas partes bajo nuevos estándares, como por ejemplo incorporar disciplinas en materia de comercio digital y de comercio y desarrollo sustentable.

Es por ello que, precisa, que el 19 de enero del 2024, tras siete rondas de negociación presenciales, los equipos técnicos de Chile y de EFTA concluyeron exitosamente las negociaciones de la modernización del Acuerdo. Posteriormente, el 24 de junio del 2024, se firmó el Protocolo que enmienda el Tratado de Libre Comercio entre Chile y la Asociación Europea de Libre Comercio (EFTA).

II.- ESTRUCTURA DEL PROTOCOLO

El Protocolo modifica el Tratado de Libre Comercio entre el Gobierno de la República de Chile y EFTA, estructurándose sobre la base de un Preámbulo, 35 Artículos y 26 Anexos.

Específicamente, el Protocolo modifica el Preámbulo, el Capítulo I (Disposiciones Iniciales), el Capítulo II (Acceso a Mercados), y el Anexo I (Relativo a la definición del concepto de productos originarios y disposiciones para la Cooperación Administrativa); elimina el Anexo III (Productos no considerados en el presente tratado), Anexo IV (Productos agrícolas procesados), Anexo V (Productos de la pesca y otros

productos marinos) y el Anexo VI (Eliminación de Aranceles Aduaneros); se incorpora el Anexo III (Lista de Compromisos Arancelarios de Chile), el Anexo IV (Lista de Compromisos Arancelarios de Islandia), el Anexo V (Lista de Compromisos Arancelarios de Noruega) y el Anexo VI (Lista de Compromisos Arancelarios de Suiza); modifica el Anexo VII (Restricciones a las Importaciones y Exportaciones); incorpora el Anexo VII *bis* (Mandato del Subcomité de Comercio de Mercancías)y el Anexo VII *ter* (Facilitación de Comercio); modifica el Anexo VIII (Listas de Compromisos Específicos); incorpora el Anexo VIII *bis* (Chile – Lista de Compromisos Específicos en Servicios Financieros); modifica el Capítulo III (Comercio de Servicios y Establecimiento); incorpora el Anexo VIII *ter* (Mandato del Subcomité de Servicios Financieros); modifica el Anexo IX (Servicios de Telecomunicaciones); modifica el Anexo X (Reservas)y el Anexo XI (Relativo a pagos corrientes y movimiento de capital); modifica el Capítulo IV (Protección de la Propiedad Intelectual); modifica el Anexo XII (Derechos de Propiedad Intelectual); modifica el Capítulo V (Contratación Pública); modifica el Anexo XIII (Entidades Cubiertas) y el Anexo XIV (Notas Generales); incorpora el Capítulo V *bis* (Pequeñas y Medianas Empresas), el Capítulo V *ter* (Comercio Digital)y el Capítulo V *quater* (Comercio y Desarrollo Sostenible); modifica el Capítulo XI (Excepciones Generales), el Capítulo XII (Disposiciones Finales), y se da por terminado el Acuerdo sobre Comercio de Productos Agrícolas; modifica el Anexo XV (Decisiones del Comité Conjunto), el Anexo XVI (Secretariado) y el Anexo XVII (Reglas Modelo del Procedimiento para el Funcionamiento de los Grupos Arbitrales); y finalmente, incorpora la cláusula de entrada en vigor del Protocolo.

III.- CONTENIDO DEL PROTOCOLO

1. Comercio de Bienes

En materia de acceso a mercado, el Protocolo dispone la eliminación del 100% de los aranceles aduaneros para el comercio bilateral de bienes industriales Chile - EFTA; la eliminación de los aranceles aduaneros en Chile para el 99% del valor de las importaciones de productos agrícolas y alimentos desde los Estados EFTA; y aranceles aduaneros preferenciales para el 95% del valor de las exportaciones de Chile de productos del mismo sector hacia los países de EFTA, con base en cifras de 2024.

Asimismo, se expandirán las rebajas arancelarias por parte de EFTA en productos que son de especial interés para Chile en el sector agrícola y alimentos. Un hito muy importante para Chile es que Suiza se comprometió -por primera vez en sus acuerdos- a proporcionar una cuota bilateral libre de aranceles de 15.000 hectolitros de vino tinto, lo que permitirá a las y los exportadores chilenos acceder a un mercado selecto que posee un PIB per cápita sobre los US$97.762.

Además, Noruega se comprometió a conceder acceso libre de aranceles aduaneros a todos los productos originarios de Chile destinados a la elaboración y provisión de alimentos para las industrias acuícola y pesquera. Ambos países cuentan con industrias acuícolas y pesqueras de alto desarrollo y envergadura, por lo que se espera que esta concesión genere oportunidades para sus industrias proveedoras de bienes y servicios.

Otros ejemplos de productos de exportación de Chile que accederán a países de EFTA libres de aranceles, son: quesos (Suiza), miel (Suiza) frutos del bosque congelados y duraznos y nectarines, entre otros.

2. Reglas de Origen

En lo que respecta a Reglas de Origen, el Protocolo de Enmienda tiene el objetivo principal de hacerse cargo de la necesidad de simplificar las transacciones para los operadores comerciales, sin que ello signifique pérdida de control sobre la calidad de originario del producto, necesaria para hacer valer la preferencia arancelaria correspondiente. Estas modificaciones están en línea con tendencias globales en materia de reglas de origen, que apuntan a facilitar los procesos y a sacar el mayor provecho posible de los acuerdos comerciales de las Partes, fomentando y consolidando la generación de encadenamientos productivos.

A modo de ejemplo, con el objeto de alcanzar un flujo comercial más expedito, EFTA y Chile acordaron eliminar la distinción existente en el Acuerdo, hasta ahora vigente, que diferenciaba entre aquellos operadores comerciales habilitados para exportar a través de una declaración en factura y aquellos que debían entregar la información relativa a la calidad de originario del producto en un certificado de origen EUR.1. En el texto modernizado, se eliminó el uso de este último documento, sustituyéndose por una declaración de origen aplicable a todos los exportadores, cuyo formato se incluye dentro de los apéndices del texto, y que permite al operador reducir considerablemente la cantidad de información que debe presentar ante las autoridades aduaneras al momento de la importación, relativa a la calidad de originario del producto.

Un ejemplo de la incorporación de disposiciones que permiten potenciar los encadenamientos productivos se encuentra en la consagración del mecanismo de la Acumulación Extendida. En efecto, EFTA y Chile acordaron permitir que los productos importados desde un país no parte, que sean utilizados como insumos en la fabricación de un producto en un Estado de EFTA o en Chile, sean considerados como originarios de la Parte donde se haya realizado la última operación, siempre que se cumplan determinadas condiciones establecidas en el texto. Esto permitirá que tanto Chile como los Estados de EFTA, cumpliendo ciertos requisitos, puedan utilizar mercancías de socios comerciales distintos de este Acuerdo como insumos para generar productos que podrán acogerse a la preferencia arancelaria del Acuerdo Chile-EFTA.

Finalmente, se realizó un trabajo de actualización de los apéndices del texto, específicamente de las Notas Explicativas y de las Reglas Específicas de Origen. En el caso del primer documento, se adecuaron las Notas Explicativas al texto modernizado, conservando estrictamente aquellas que contienen información valiosa para la versión actual del Acuerdo. En el caso de las Reglas Específicas de Origen, se actualizaron a la última versión vigente del Sistema Armonizado de Clasificación y Codificación de Mercancías de la Organización Mundial de Aduanas (séptima enmienda del año 2022). Esto permitirá a los operadores comerciales contar con versiones simplificadas y actualizadas de dichos documentos, facilitando su uso y comprensión.

3. Facilitación del Comercio

La facilitación del comercio se erige como un lineamiento importante para una mayor integración con el bloque europeo, y una mayor competitividad de los productos chilenos en el exterior. El nuevo Anexo de Facilitación de Comercio constituye un significativo avance para transparentar y simplificar formalidades de importación, exportación y tránsito. Los diecinueve artículos vienen a detallar variadas

disciplinas como gestión de riesgos, la admisión temporaria de mercancías, operadores económicos autorizados y cooperación.

En este sentido, el Artículo de Ventanilla Única consolida el compromiso de las Partes en promover la implementación de una ventanilla única para expeditar el comercio, que agilizará el envío de información y los trámites de exportación, importación y tránsito de mercancías, reduciendo tiempos y costos asociados en estos procesos.

Asimismo, el Anexo otorga la debida protección a la información utilizada para aplicar procedimientos comerciales y fronterizos simples, razonables e imparciales, ya que, tratándose de información confidencial, las autoridades de las Partes no pondrán dicha información a disposición del público sin el permiso expreso de la persona o autoridad que la proporcione, resguardando efectivamente información comercial sensible.

4. Defensa Comercial

Se incorpora un Artículo sobre Medidas de Salvaguardias Globales, el que reafirma la voluntad de las Partes en ajustar sus medidas a la normativa de la Organización Mundial de Comercio, además de dar certidumbre respecto de las obligaciones de las Partes respecto de la información a proveer y las instancias para consultas públicas que deben existir en el marco de eventuales medidas de salvaguardias.

5. Aspectos Regulatorios del Comercio

El Artículo de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias (MSF) ratifica el compromiso de que todas las acciones que tomen las Partes en este aspecto serán bajo el cumplimiento y gobernanza del Acuerdo sobre la Aplicación de Medidas Sanitarias y Fitosanitarias de la Organización Mundial del Comercio (en adelante, “OMC”), lo que garantiza que las Partes no usen estas medidas con otro fin que no sea la protección de la salud de las personas, los animales o las plantas.

Además, se establece que para una mejor implementación de este Artículo se podrán desarrollar acuerdos bilaterales entre Chile y cualquiera de los Estados EFTA, incluidos acuerdos entre sus respectivas agencias regulatorias, quedando explícito que a solicitud de una de las Partes acordarán, sin demora indebida, acuerdos, que extiendan a cada parte un trato equivalente relacionado con las medidas sanitarias y fitosanitarias acordadas mutuamente entre cada Parte y la UE.

El Artículo de Reglamentos Técnicos permitirá fortalecer la cooperación en materia de reglamentos técnicos, normas y procedimientos de evaluación de la conformidad, con el objetivo de mejorar el entendimiento de sus respectivos sistemas y facilitar el comercio. Asimismo, se permitirá mantener consultas bilaterales a solicitud de una Parte, si se considera que un reglamento técnico, norma o procedimiento de evaluación de la conformidad pueda estar obstaculizando el comercio. Además, a solicitud de una Parte, las Partes negociarán un acuerdo sectorial específico con el objeto de extender el mismo trato respecto a este ámbito que cada Parte le haya concedido a la UE.

6. Servicios

En el actual Acuerdo con EFTA la liberalización del comercio de servicios se basa en una lista positiva, es decir, los compromisos sólo se aplican a los sectores incorporados. Como resultado de la modernización, tanto para los países miembros de EFTA como para Chile, el Protocolo de Enmienda incluye materias de primera generación en apertura, como en movimiento de personas de negocios. En relación a poder prestar los servicios físicamente a través de un mayor nivel de compromisos en movimiento de personas naturales con propósitos de negocio, se extienden sus compromisos a las siguientes categorías: Visitante de Negocios, Personas Trasladadas dentro de una Empresa (Transferencias Intra Corporativas) y Proveedor de Servicios sujetos a Contrato (CSS).

7. Servicios Financieros

El Protocolo de Enmienda también contempló la incorporación de una sección destinada al comercio de servicios financieros, en cumplimiento de la cláusula de negociación futura acordada en el 2003 en el Acuerdo. Se incorporó a través del Protocolo de Enmienda una sección de servicios financieros sujeta a los estándares que Chile mantiene al negociar acuerdos comerciales que incluyen compromisos relacionados con el sector financiero e incluyendo ambiciosos compromisos por ambas Partes.

La sección de servicios financieros ha incorporado cláusulas tendientes a promover el comercio transfronterizo en servicios financieros, a potenciar la presencia comercial de los proveedores de las Partes en los demás territorios, y al reconocimiento de los servicios ofrecidos por las Partes, con el afán de alcanzar uno de los más amplios y ambiciosos compromisos en la materia.

Sin perjuicio de lo anterior, esta sección se ha sujetado a los más altos estándares regulatorios. En concreto, la sección de servicios financieros no sólo contempla un expreso reconocimiento de la capacidad regulatoria del Estado y de las respectivas entidades fiscalizadoras, sino que también se ajusta a la lógica de los acuerdos comerciales de última generación.

Por último, cabe destacar que esta sección incorpora disposiciones específicas que consagran mecanismos de disuasión de controversias superfluas en el sector financiero.

8. Comercio Digital

Este Capítulo es una novedad que se incluye en el Protocolo de Enmienda, pues no está incluido en el Acuerdo en vigor.

En materia de comercio digital o electrónico, el principal objetivo es dar certeza jurídica a los exportadores a través de medios digitales, como también eliminar y evitar las barreras injustificadas. Es decir, que los exportadores chilenos puedan entrar a los mercados EFTA con las menores barreras posibles. Sigue un estándar similar al que tiene la versión actualizada del Acuerdo de Marco Avanzado y Acuerdo Comercial Interino suscritos con la UE.

El Protocolo establece que la validez de los contratos electrónicos es la misma que los contratos no electrónicos, como también que con la autenticación

electrónica y los servicios de confianza electrónica se garantiza mayor seguridad jurídica a las empresas dedicadas al comercio digital.

Asimismo, se contemplan disposiciones que eliminan barreras injustificadas al comercio digital, facilitando el flujo de datos a través de la prohibición de los requisitos de localización de almacenamiento y procesamiento de datos. Por otro lado, se prohíbe: la aplicación de aranceles a las transmisiones electrónicas, el acceso y transferencia forzada del código fuente, y la aplicación de procedimientos de autorización previa a la prestación de servicios en línea.

También hay obligaciones que garantizan la protección de los consumidores en un entorno en línea, así como la reducción de las comunicaciones comerciales no solicitadas (spam).

Finalmente se incluye una disposición que reitera el derecho a la privacidad y promueve la implementación de regulaciones que aseguren la protección de datos personales.

9. Propiedad Intelectual e Indicaciones Geográficas

Los acuerdos alcanzados en materia de propiedad intelectual entre Chile y EFTA ofrecen una serie de beneficios que promueven la innovación y la creatividad en sus diversas categorías, así como el equilibrio entre los intereses de los titulares de derechos, los usuarios y el interés público. Estos acuerdos establecen un marco de protección de los derechos de propiedad intelectual con el fin de promover la innovación y la creatividad, la difusión del conocimiento y el respeto por los objetivos de política pública, incluida la salud pública, además de la protección a la identidad, la herencia y el patrimonio histórico, cultural y productivo de las Partes.

El Capítulo de Propiedad Intelectual acordado entre Chile y EFTA, que se incorpora a través del Protocolo de Enmienda, establece como principios la promoción de la innovación y la creatividad, destacando la importancia de facilitar la difusión de información, conocimiento, tecnología, cultura y las artes mediante sus respectivos sistemas. Asimismo, contempla el compromiso de otorgar una protección adecuada, efectiva y no discriminatoria de los derechos de propiedad intelectual, manteniendo la libertad de determinar el régimen de agotamiento de los mismos.

Cabe destacar que en este Capítulo las Partes hacen una referencia explícita a la protección de la salud pública, reconociendo la importancia de la Declaración de Doha relativa al Acuerdo sobre los Aspectos de los Derechos de Propiedad Intelectual relacionados con el Comercio (ADPIC) y la Salud Pública, declarando que las disposiciones de la Declaración de Doha no se verán afectadas por las normas acordadas en el Capítulo y el Anexo de propiedad intelectual.

El Anexo de propiedad intelectual abarca diversas categorías de propiedad intelectual, incluyendo derechos de autor, marcas registradas, indicaciones geográficas, patentes, diseños industriales, información no divulgada, y normas de observancia, reafirmando el compromiso de las Partes con acuerdos multilaterales, incluyendo el ADPIC, la Convención de París, la Convención de Berna y otros, garantizando la armonización con estándares internacionales, reconocidos por ambas Partes.

Cabe destacar que los acuerdos logrados recogen los altos estándares de protección actualmente vigentes en nuestro país, en las distintas áreas que aborda el Anexo, estableciendo además un compromiso de cooperación y diálogo continuo entre las partes, con el fin de profundizar la integración comercial y adaptarse a desarrollos futuros en el ámbito de la propiedad intelectual.

Finalmente, los acuerdos alcanzados en propiedad intelectual incorporan un Apéndice en materia de protección de Indicaciones Geográficas entre Chile, Suiza y Liechtenstein, en el que se acuerda un estándar de protección reforzado para todas las categorías de productos, incluidos los vinos y bebidas espirituosas, productos agroalimenticios y artesanías. Además, se contemplan medidas para prevenir actos de competencia desleal, asegurando que la reputación de las indicaciones geográficas no sea aprovechada de manera injusta.

El Apéndice incluye un listado de indicaciones geográficas, que implica un reconocimiento de 157 indicaciones geográficas de Chile, y 115 indicaciones geográficas provenientes de Suiza y Liechtenstein, siendo un listado omnicomprensivo de todas las indicaciones geográficas reconocidas en Chile, incluyendo al PISCO; a los valles vitivinícolas como CASABLANCA, BIOBIO, COLCHAGUA y LIMARÍ; a los productos agroalimenticios como LANGOSTA DE JUAN FERNANDEZ, LIMÓN DE PICA, y CORDERO CHILOTE; y las artesanías como ALFARERÍA DE QUINCHAMALÍ, CRIN DE RARI, y CHAMANTOS Y MANTAS CORRALERAS DE DOÑIHUE.

El Apéndice protege las indicaciones geográficas de cualquier uso comercial que no se ajuste a las especificaciones del producto, incluso cuando se utilicen en traducciones, siempre y cuando exista riesgo de confusión para el público relevante. Asimismo, excluye de protección el uso de términos comunes en el idioma local asociados al producto al que se refiere la indicación geográfica, y establece salvaguardias para las marcas registradas de buena fe con anterioridad a la entrada en vigor del Protocolo de Enmienda.

La incorporación de este listado le permitirá a las emprendedoras y emprendedores chilenos que utilicen las indicaciones geográficas incluidas en él distinguirse de manera exclusiva en los mercados de Suiza y Liechtenstein, sin tener que incurrir en los gastos y procedimientos asociados al reconocimiento de una indicación geográfica. Estas indicaciones son mayoritariamente producidas por pequeños y medianos emprendimientos, en sectores rurales y comunidades locales, y tienen el potencial de impulsar el desarrollo de los territorios, además de generar otros efectos positivos, como estimular el turismo, creando empleos locales, y preservar tradiciones culturales.

10. Compras Públicas

En materia de compras gubernamentales, se logró acordar un Capítulo específico con un texto moderno que incluye disposiciones avanzadas en materia de transparencia, eliminación de barreras para participar en licitaciones públicas, y en el otorgamiento de mayor certeza jurídica y predictibilidad en los procesos de licitación.

Este Capítulo sobre Contratación Pública incluye disposiciones sobre anticorrupción, protección medioambiental a través de las especificaciones técnicas de los contratos, además de promover y reconocer la importancia de la participación de las

MIPYMES en las contrataciones públicas, abriendo la posibilidad de cooperar y facilitar la participación de empresas de menor tamaño.

En materia de acceso a mercados, este nuevo texto permite ampliar la cobertura a nuevas entidades y sectores no incluidos en el Acuerdo vigente. Por ejemplo, permite acceder a las licitaciones del Parlamento y Poder Judicial de los países EFTA, además de empresas públicas en servicios como agua potable y transporte público. Asimismo, permite a Chile acceder a la misma cobertura de entidades y ministerios de nivel central que EFTA, que actualmente otorga a los miembros del Acuerdo de contratación pública de la OMC (GPA), del cual Chile no es miembro, pero que gracias a este nuevo texto le permite acceder bajo las mismas condiciones.

En resumen, tanto Chile como los Estados EFTA incorporaron sus mejores ofertas posibles en contratación pública, obteniendo avances importantes respecto al Acuerdo de 2004 vigente. En efecto, Chile obtiene la ventaja de acceder a un mercado público de alrededor de US$ 113 mil millones, prácticamente diez veces mayor que el mercado público nacional, abriendo oportunidades para los proveedores chilenos para participar a través de licitaciones electrónicas, sin discriminaciones arbitrarias y gozando del mismo trato que se le otorga a cualquier proveedor de este bloque europeo.

11. Comercio Inclusivo

En relación con el Comercio Inclusivo, se incorpora, por primera vez, un Capítulo exclusivo para las Pequeñas y Medianas Empresas, incluyendo a las Microempresas (PYMEs), así como disposiciones respecto a Género.

En la profundización de este Acuerdo, se incorpora un Capítulo específico que aborda los temas relacionados con las PYMEs, reconociendo así su importancia en el desarrollo económico, en la creación de empleo y en la innovación.

Este Capítulo se centra en promover el diálogo y el intercambio de información con el fin de mejorar las capacidades de las PYMEs para aprovechar las oportunidades derivadas del presente Acuerdo.

Asimismo, su relación con otros capítulos contribuirá a mejorar la participación de las PYMEs en las oportunidades comerciales y de inversión que entregue este Protocolo.

El texto considera diversas formas de cooperación en temas de interés para las PYMEs, alentando al sector público y privado a apoyar en la construcción de capacidades de las PYMEs, intercambiando información relevante, poniendo especial atención en aquellos que afecten sus actividades comerciales y de inversión. En particular, medidas no arancelarias que impacten negativamente los resultados comerciales de las PYMEs, el desarrollo de ventanillas digitales que faciliten los esfuerzos de aquellas para establecer operaciones entre las Partes, así como otros programas y herramientas de asistencia.

Entre los beneficios asociados a Género, es posible destacar que la modernización permitió la incorporación de disposiciones en esta materia de forma transversal y con mayor profundidad, tanto en cooperación como en desarrollo

económico y oportunidades, con un enfoque global al comercio y al desarrollo sustentable. Esto reafirma el fuerte compromiso que posee nuestro país en la inserción de la mujer dentro del comercio internacional y con el avance hacia una distribución más amplia de los beneficios del comercio y la inversión.

En concreto, las Partes se comprometen a avanzar en temas de interés mutuo, como no discriminación, disminución de brechas salariales, representación equitativa de género, recolección y análisis de datos desagregado por género, así como cooperación respecto a intercambio de experiencias, políticas, programas y buenas prácticas para promover la participación de la mujer en el comercio internacional.

Finalmente, se reconoce explícitamente que la participación de la mujer en el comercio internacional puede contribuir a mejorar su empoderamiento e independencia económica. En ese contexto, es que nuestro país se compromete a promover políticas e igualdad de derechos y de oportunidades, para eliminar barreras y discriminación de cualquier tipo en la esfera doméstica.

12. Comercio y Desarrollo Sostenible

Este Capítulo promueve la relación entre el comercio y el desarrollo sostenible de las Partes, reconociendo los beneficios de la cooperación en asuntos laborales, ambientales y de género relacionados con aspectos del comercio y la inversión.

Junto con ello, este Capítulo establece compromisos vinculantes en áreas como la gestión forestal sostenible, la agricultura sostenible, los sistemas alimentarios, el comercio y el cambio climático, entre otras. Asimismo, contempla espacios de participación pública, la promoción de la conducta empresarial responsable, entre otros temas.

Al respecto, además de establecer altos niveles de protección ambiental y laboral, este Capítulo busca asegurar el cumplimiento de la legislación y el resguardo del espacio regulatorio necesario para que cada parte pueda establecer sus propios niveles de protección ambiental y laboral.

En coherencia con el tratamiento interno de los derechos laborales, se reconoce que el desarrollo económico-comercial no puede estar construido sobre la base de vulneración de principios trascendentales como son los derechos laborales. Dentro de estos compromisos se incluye la obligación de implementar efectivamente las normas fundamentales del trabajo reconocidas internacionalmente, tal como se definen en los convenios fundamentales de la OIT, y los convenios de la OIT ratificados por Chile y los Estados Miembros de EFTA, respectivamente.

Las normas fundamentales del trabajo establecidas en los instrumentos de la OIT abarcan temas como la libertad de asociación y el reconocimiento efectivo del derecho a la negociación colectiva, la eliminación de todas las formas de trabajo forzoso y obligatorio, la abolición del trabajo infantil, la eliminación de la discriminación en materia de empleo y ocupación, así como seguridad y salud en el trabajo.

Igualmente, se considera una cláusula de no derogación, por la cual, EFTA y Chile, se comprometen a no debilitar o reducir los niveles de protección de sus

respectivas legislaciones nacionales en materia medioambiental y laboral, ni a renunciar o derogar de otro modo dichas legislaciones con el fin de fomentar el comercio o la inversión.

13. Asuntos Legales y Horizontales

Las excepciones generales del Tratado fueron actualizadas conforme con los estándares más recientes en la materia, de acuerdo con la jurisprudencia de la OMC y otros acuerdos comerciales de los que Chile es parte.

Particularmente, se agregaron párrafos a las excepciones relativas a los Artículos XX del GATT y XIV del AGCS, en los que se reconoce el entendimiento de que las Partes pueden justificar un eventual incumplimiento del Tratado sobre la base de la adopción de medidas ambientales que sean necesarias para proteger la vida y salud humana, animal o vegetal. Por otro lado, se reflejó el entendimiento de las Partes de que las medidas que adopten aplican a recursos tanto vivos como no vivos, cuando estén relacionadas con la conservación de los recursos naturales agotables.

IV.- DOCUMENTOS SOLICITADOS Y PERSONAS RECIBIDAS POR LA COMISIÓN.

A la sesión que vuestra Comisión destinó al estudio de la referida iniciativa legal asistieron el señor **Alberto Van Klaveren Stork**, Ministro de Relaciones Exteriores; el señor **Alejandro Buvinic**, Director Jurídico de la Subsecretaria de Relaciones Económicas Internacionales de la Cancillería, y el señor **Diego Pérez**, Jefe de Asesores de SUBREI.

V.- DISCUSION EN LA COMISION Y DECISION ADOPTADA.

Con el propósito de iniciar el estudio del proyecto de acuerdo, originado en Mensaje de S.E. el Presidente de la República, que **“Aprueba el Protocolo que enmienda el Tratado de Libre Comercio entre los Estados Miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio y la República de Chile, sus anexos, apéndices y notas, suscrito en Ginebra, Suiza, el 24 de junio de 2024”**, correspondiente al Boletín N° 17.772-10, la Comisión recibió en audiencia al señor **Alberto Van Klaveren**, Ministro de Relaciones Exteriores, acompañado por el señor **Alejandro Buvinic**, Director Jurídico de la SUBREI, y por el señor **Diego Pérez**, Jefe de Asesores del Gabinete de la misma Subsecretaría.

En la ocasión, el señor Ministro de Relaciones Exteriores explicó que el Protocolo de Enmienda al Tratado de Libre Comercio entre Chile y los países de la EFTA (Suiza, Noruega, Islandia y Liechtenstein), firmado en junio de 2024 en Ginebra, constituye una modernización sustantiva del acuerdo vigente desde 2004. Señaló que la actualización responde a la necesidad de adecuar las relaciones comerciales a los desafíos del siglo XXI, mediante la incorporación de nuevas disciplinas, la ampliación del acceso a mercados y el fortalecimiento institucional.

Destacó que EFTA es actualmente el sexto mayor inversionista europeo en Chile, con un stock de US$ 3.688 millones en 2023, y que el comercio bilateral ha crecido en veinte años a un promedio anual de 7,7%, alcanzando US$ 1.536 millones en 2024. Recordó que la modernización se enmarca en una estrategia

más amplia de Chile en Europa, que también incluye la actualización del Acuerdo de Asociación con la Unión Europea. Las negociaciones con EFTA comenzaron en 2016, intensificándose en los últimos años, y culminaron tras siete rondas técnicas. El nuevo protocolo no reemplaza el tratado original, sino que lo actualiza con capítulos y anexos nuevos.

Entre los aspectos más relevantes, hizo presente la eliminación de prácticamente todos los aranceles en bienes industriales y agrícolas, destacando compromisos inéditos como la cuota libre de aranceles de 15.000 hectolitros de vino tinto otorgada por Suiza y la apertura de Noruega a insumos acuícolas chilenos. En el ámbito de servicios, se adoptó un enfoque de lista positiva y se incluyó una sección específica para servicios financieros, así como mayores compromisos en movilidad de personas de negocios. En comercio digital, el protocolo incorpora reglas modernas sobre contratos electrónicos, autenticación, protección de consumidores y datos personales. Asimismo, se acordó un reconocimiento recíproco de 157 indicaciones geográficas chilenas y 115 europeas, lo que refuerza la valorización del patrimonio cultural y productivo nacional.

El señor **Van Klaveren** recalcó que el acuerdo modernizado incluye capítulos nuevos sobre pymes, género y desarrollo sostenible. En este último, se establecen compromisos vinculantes en materias ambientales y laborales, garantizando altos estándares de protección y la obligación de no debilitar la normativa interna para fines comerciales. Sobre el impacto fiscal, mencionó que la rebaja arancelaria implicará menores ingresos por unos $5.370 millones, aunque los beneficios comerciales compensarán con creces dicha merma. Proyecciones de la SUBREI y la DIPRES estiman un crecimiento de exportaciones a EFTA de hasta US$ 530 millones al 2029.

Finalmente, informó que Noruega, Islandia y Liechtenstein ya ratificaron el protocolo, mientras que en Suiza su aprobación está sujeta a un eventual referéndum. Concluyó destacando que la modernización del acuerdo con EFTA constituye una oportunidad estratégica para Chile, que permitirá diversificar exportaciones, atraer inversión extranjera y fortalecer la participación de las pymes, las mujeres y las regiones en el comercio internacional.

Terminada la presentación, el diputado señor **Schalper** manifestó su apoyo al protocolo, formulando tres consultas: en primer lugar, respecto de eventuales impactos en la industria salmonera chilena y la relación con Noruega, considerando las tensiones que han existido en este ámbito; en segundo lugar, sobre la existencia de tratados de doble tributación con los países de la EFTA; y, finalmente, en relación con el tratamiento de la propiedad intelectual y las patentes.

El diputado señor **González** solicitó que se analizara si las resistencias surgidas en Europa frente al acuerdo de la Unión Europea con Mercosur, particularmente por parte de sectores agrícolas, podrían afectar de alguna manera la implementación o percepción del acuerdo entre Chile y la EFTA.

El diputado señor **Undurraga** valoró el protocolo como parte de la política de apertura comercial del país y expresó su respaldo a la iniciativa. Planteó dos consultas: si el acuerdo se circunscribe estrictamente al ámbito comercial o si incluye materias de inversión, particularmente en relación con la salmonicultura; y, en segundo lugar, la situación de otros países europeos no cubiertos ni por la EFTA ni por la Unión Europea, especialmente el Reino Unido tras el Brexit.

La diputada señora **Ñanco** (Presidenta) solicitó información sobre la evaluación realizada por el Gobierno respecto del impacto de esta apertura en los pequeños productores agrícolas chilenos.

En respuesta, el señor **Alejandro Buvinic**, Director Jurídico de la SUBREI, señaló que el acuerdo garantiza acceso arancelario preferente en Noruega para insumos de la industria salmonera, fortaleciendo la competitividad chilena en dicho sector. Explicó que existen convenios de doble tributación con Noruega (2004) y Suiza (2011), mientras que con Islandia se encuentra en negociación, y Liechtenstein opera mediante el marco de Suiza. Respecto de la propiedad intelectual, precisó que se actualizan los estándares al nivel de la Unión Europea y del CPTPP, sin necesidad de modificaciones legales internas. Añadió que en servicios las exportaciones chilenas alcanzaron US$ 134 millones en 2024, y que las inversiones continúan regidas por acuerdos bilaterales de promoción y protección. Finalmente, destacó que el protocolo contempla un capítulo específico sobre PYMEs, que permitirá generar mecanismos de cooperación para incorporar a pequeños productores en el comercio internacional.

El señor **Van Klaveren**, Ministro de Relaciones Exteriores, respondió a la inquietud del diputado González, indicando que, si bien acuerdos como el de la Unión Europea con Mercosur han enfrentado resistencias, ello no se proyecta en el caso de Chile, dado que nuestro país no compite en los sectores más sensibles, como carnes y granos. Con todo, hizo presente que tanto Suiza como Noruega mantienen altos niveles de protección agrícola, pero ven a Chile como un socio complementario. Respecto de la consulta del diputado Undurraga sobre el Reino Unido, señaló que existen dos marcos vigentes: un acuerdo bilateral (el primero que negoció dicho país tras el Brexit) y la incorporación al CPTPP con apoyo de Chile, lo que asegura una cobertura integral. Con ello, todos los países europeos, salvo Rusia, cuentan con acuerdos comerciales vigentes con Chile.

Concluidas las presentaciones, las diputadas y los diputados presentes expresaron su opinión favorable respecto del proyecto, destacando la pertinencia de su contenido. En atención a ello, la Comisión acordó someterlo a votación en la misma sesión.

-- <u>Sometido a votación, el proyecto de acuerdo fue aprobado por mayoría, con 6 votos a favor, 1 en contra y ninguna abstención.</u>

(Votaron a favor la diputada señora **Ñanco**, doña Ericka, y los diputados señores **González**, don Félix; **Moreira**, don Cristhian; **Schalper**, don Diego; **Soto**, don Raúl; y **Undurraga**, don Alberto. En contra votó el diputado señor **Schubert**, don Stephan)

VI.- <u>MENCIONES REGLAMENTARIAS</u>

En conformidad con lo preceptuado por el artículo 302 del Reglamento de la Corporación, se hace presente que la Comisión no calificó como normas de carácter orgánico constitucional o de quórum calificado ningún precepto contenido en el Proyecto de Acuerdo en Informe. Asimismo, ella determinó que sus Capítulos deben ser conocidos por la Comisión de Hacienda por tener incidencia en materia presupuestaria o financiera del Estado.

Como consecuencia de los antecedentes expuestos y visto el contenido formativo del Acuerdo en trámite, la Comisión decidió recomendar a la H. Cámara aprobar dicho instrumento, para lo cual propone adoptar el artículo único del Proyecto de Acuerdo, cuyo texto es el siguiente:

P R O Y E C T O D E A C U E R D O:

"Artículo único.- Apruébase el "Protocolo que Enmienda el Tratado de Libre Comercio entre los Estados Miembros de la Asociación Europea de Libre Comercio y la República de Chile" y sus Anexos, Apéndices y Notas, suscrito en Ginebra, Suiza, el 24 de junio de 2024.".

Discutido y despachado en sesión de fecha 9 de septiembre de 2025, celebrada bajo la presidencia de la H. Diputada doña **Ericka Ñanco Vásquez** y con la asistencia de las diputadas señoras **Ahumada**, doña Yovana (en reemplazo del señor Labbé, don Cristián); **Del Real**, doña Catalina, y **Muñoz**, doña Francesca, y de los diputados señores **González**, don Félix; **Mirosevic**, don Vlado; **Moreira**, don Cristhian; **Schalper**, don Diego; **Schubert,** don Stephan; **Soto**, don Raúl; **Undurraga**, don Alberto, y **Venegas**, don Nelson.

Se designó como DIPUTADO INFORMANTE al señor UNDURRAGA, don Alberto.

SALA DE LA COMISION, a 9 de septiembre de 2025.

Pedro N. Muga Ramírez
Abogado, Secretario de la Comisión