COMISIÓN DE HACIENDA DEL SENADO

16 de junio 2026

Política de formación para el trabajo que Chile necesita.

Proyecto de Ley para la Reconstrucción Nacional
Aporte técnico al debate sobre la eliminación de la franquicia tributaria SENCE

Expone
Manuel Ureta Viviani
Director Ejecutivo · Fundación INFOCAP

PUNTOS A TRATAR

Qué vamos a presentar

01

Las fundaciones en la capacitación en oficios

Quiénes hacemos este trabajo en Chile: sociedad civil e Iglesia con foco en personas vulnerables.

02

Canales de financiamiento de la política y su estado

La franquicia tributaria y el FONCAP: una mirada al sistema completo.

03

Nuestra visión a la reforma

Apoyamos una reforma profunda, pero debe cumplir con ciertos principios.

Nuestra posición

Apoyamos una reforma importante al sistema de capacitación.

El sistema actual tiene fallas graves de diseño — el propio Ejecutivo las ha documentado.
Creemos que la pregunta correcta no es si reformar: es cómo hacerlo bien.

✓ Coincidimos con el diagnóstico

Regresividad: 88% del beneficio va a grandes empresas
Baja calidad: mediana 16 horas, 44% en libros
Sin foco en vulnerables ni en impacto real

⚠ El riesgo que queremos evitar

Que la reforma sea solo contable: pasar de 1% a 0,75% con copago, sin cambiar nada de fondo.
Que **Chile pierda la oportunidad de tener una buena política de formación para el trabajo**.

01

BLOQUE 1

Las fundaciones en la capacitación en oficios.

Sociedad civil e Iglesia haciendo un trabajo serio e importante. Infocap es un ejemplo de ese ecosistema más amplio.

DESDE DÓNDE HABLAMOS

Un ecosistema de fundaciones con décadas de trabajo serio

Venimos en representación de muchas fundaciones del país donde la sociedad civil y la Iglesia están haciendo un trabajo serio en formación para el trabajo de personas vulnerables.

Las fundaciones somos quienes hoy llegamos donde el sistema no llega.

Hacemos formación de calidad, con foco social estricto, sin ánimo de lucro, con fiscalización y rendición de cuentas. Es una capacidad país construida en décadas que vale la pena cuidar.

Sin fines de lucro

Las fundaciones reinvierten cada peso en los estudiantes. No buscamos margen comercial.

Foco social estricto

Trabajamos con personas en situación de vulnerabilidad. Es la razón de ser, no un nicho de mercado.

Trayectoria de décadas

Instituciones con 25, 40, 60 años de experiencia. Capacidad país construida en el tiempo.

Vínculo con la Iglesia

Compañía de Jesús, Hogar de Cristo, Cristo Vive y otras congregaciones. Misión de transformación social.

Cómo se ve este trabajo, en cifras

Fundación INFOCAP — obra de la Compañía de Jesús, 40 años formando en oficios a personas vulnerables.

40

AÑOS DE TRAYECTORIA

Obra fundada por la Compañía de Jesús

+45.000

PERSONAS CAPACITADAS

Trayectorias laborales transformadas

+2.000

EGRESADOS / AÑO

En oficios y nivelación de estudios

95%

EN EL 40% MÁS VULNERABLE

Según Registro Social de Hogares

57%

MUJERES

Edad promedio 36 años, muchas jefas de hogar

+200 hrs

DURACIÓN MEDIANA CURSO

vs. 16 horas del sistema general

10 a 1

DEMANDA POR CUPO

Solo 1 de cada 10 postulantes logra capacitarse

40%

SIN EDUCACIÓN ESCOLAR COMPLETA

Reflejo de los 5 millones de adultos en esa situación

Evidencia independiente de impacto

Dos estudios independientes muestran que este tipo de formación cambia trayectorias de vida de manera medible.

ESTUDIO 1 · SENCE 2022

Línea Registro Especial — cohorte 2018

n = 19.647 personas emparejadas con RSH · PSM + diferencia en diferencias

+25 pp probabilidad de cotización formal a 36 meses

+3,58 UF renta bruta formal mensual (~$98.000)

+76% probabilidad de cotizar vs. control

+80% ingresos formales vs. control

ESTUDIO 2 · PUC 2019

Evaluación de impacto INFOCAP Santiago

Munita-Stuardo, Instituto de Economía PUC · Metodología propensity score matching

EFECTO EN MUJERES

+93% ingresos laborales **+32 pp** tasa de ocupación

EFECTO EN HOMBRES

+76% ingresos laborales **+18 pp** tasa de ocupación

Mayor reducción de pobreza del hogar, dependencia económica y aumento de cotización formal.

02

BLOQUE 2

Canales de financiamiento de la política y su estado.

El debate sobre la franquicia no puede mirarse aislado. Hay que mirar la política completa — y hoy las dos líneas están en crisis.

EL SISTEMA HOY

Las dos líneas de financiamiento están en crisis

Mirado en conjunto, el sistema completo está frágil. No es solo un canal el que está fallando.

CANAL 1 · FRANQUICIA TRIBUTARIA

USD 238 MM

Movilizado en 2024 — el canal principal

- 88% concentrado en grandes empresas. Pymes y vulnerables quedan fuera de hecho.
- En 2024: 44% del financiamiento fue a libros de autoaprendizaje. Solo 15% a cursos presenciales.
- **Hoy paralizado: las empresas dejaron de usarlo ante la incertidumbre legislativa.**

CANAL 2 · LEY DE PRESUPUESTO (FONCAP)

USD 7 MM

Año 2026 — mínimo histórico

- Único instrumento orientado exclusivamente a población vulnerable.
- Ejecutado solo por OTEC del Registro Especial (Ley 19.518): 40 instituciones con foco social.
- **Año tras año reduce su financiamiento. 2026: nivel más bajo registrado.**

Mínimo histórico de inversión en un año de crisis laboral

El canal público que durante años permitió formar a miles de personas vulnerables alcanza su nivel más bajo registrado.

APROBADO LEY DE PRESUPUESTOS

$26.000 MM

Línea Capacitación en Oficios 2026

LICITADO PARA EJECUCIÓN 2026

$11.000 MM

Llamado público a OTEC del Registro Especial

EFECTIVAMENTE ADJUDICADO

$6.000 MM

$5.000 MM no adjudicados: justamente los destinados a aumentar cupos

LA BRECHA

9 de cada 10

personas que postulan a capacitarse en oficios no encuentran un cupo disponible.

EL CONTEXTO 2026

Es el año con la menor inversión histórica en formación de oficios para población vulnerable. Y ocurre en medio de una crisis laboral, con 1,8 millones de personas sin trabajo.

03

BLOQUE 3

Nuestra visión a la reforma.

Apoyamos una reforma profunda al sistema. Pero debe cumplir con principios claros.

NUESTRA POSTURA

El país requiere una buena política de formación para el trabajo. Hoy no la tenemos.

Las instituciones serias que llevamos décadas en esto coincidimos con el diagnóstico del Ejecutivo: la franquicia, tal como está, tiene problemas graves de diseño. Pero eliminarla sin reemplazo no es reformar el sistema; es desfinanciar la política.

COINCIDIMOS

Con el diagnóstico: regresividad (88% en grandes empresas), baja calidad, mediana de 16 horas, predominio de libros y e-learning de bajo valor.

RECHAZAMOS

La eliminación sin reemplazo. Eliminar el principal canal sin tener listo el siguiente no es reforma: es un vacío de política pública.

PROMOVEMOS

Una reforma profunda con foco en vulnerables, estándares que filtren, resultados como medida de éxito y transición ordenada.

CÓMO DEBE SER LA REFORMA

Cinco principios para una buena política

No hay país desarrollado sin una política seria de formación para el trabajo. Estos son los principios que la nueva política debería tener.

01

FOCALIZACIÓN

Priorizar a quienes hoy enfrentan mayor fragilidad y no tienen otros caminos de acceso al empleo.

02

VÍNCULO PRODUCTIVO

Empresas como actor central y activo en la definición de competencias y oportunidades reales.

03

RESULTADOS

Éxito medido en empleabilidad, ingresos y formalización. No en horas dictadas ni asistencia.

04

CALIDAD Y ESTÁNDARES

Barreras de entrada serias a quienes pueden capacitar. Donde hay recursos públicos, hay derecho a exigir calidad.

05

TRANSICIÓN RESPONSABLE

Continuidad de financiamiento mientras se construye la nueva política. Sin esto, caen primero los buenos.

Lo que pedimos hoy

Tres pedidos concretos, en los tres horizontes en que se juega esta política.

CORTO PLAZO

01

Respaldar una reforma importante al sistema

Validamos la mirada crítica de Hacienda, pero avanzar sin un buen reemplazo es perjudicial para los trabajadores. Hoy hay alta incertidumbre: mínima inversión estatal y empresas paralizadas.

TRANSICIÓN

02

Indicación de gradualidad ordenada

Piso de financiamiento durante el período de transición. Proteger la infraestructura y los equipos construidos durante décadas es clave para sostener a futuro una buena política.

PRESUPUESTO 2027

03

Fortalecer FONCAP / Formación en Oficios

Glosa con $25.000 MM, piso plurianual, ejecución oportuna. Avanzar hacia un fondo permanente con piso legal que incentive y exija alta calidad.

"Los trabajadores merecen un sitio de honor en la sociedad."

San Alberto Hurtado

Esta Comisión tiene la oportunidad de exigir que la reforma no sea solo un ajuste contable, sino la construcción de la política de formación para el trabajo que Chile necesita: focalizada, con estándares, orientada a resultados y con transición responsable.

Si se elimina lo existente sin un reemplazo real,
¿qué le va a ofrecer el país a quienes más requieren apoyo para poder trabajar?

Manuel Ureta Viviani · Director Ejecutivo · Fundación INFOCAP
mureta@infocap.cl · +56 9 6653 9623