TRABAJANDO PARA USTED

SERNAPESCA

Fiscalización y sus desafíos

M. Soledad Tapia Almonacid
Directora Nacional
Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura

SERNAPESCA
Ministerio de Economía Fomento y Turismo
Gobierno de Chile

TRABAJANDO PARA USTED

Contenidos

- Contexto institucional, despliegue temático y herramientas.
- Labores de fiscalización y estrategias.
- Recaudación al Estado.
- Brechas detectadas.
- Conclusiones



DESPLIEGUE INSTITUCIONAL

Misión

Contribuir a la sustentabilidad del sector y a la protección de los recursos hidrobiológicos y su medio ambiente, a través de una fiscalización integral y gestión sanitaria que influye en el comportamiento sectorial promoviendo el cumplimiento de las normas.

Visión

Ser un Servicio protagonista, innovador y articulador en el logro de una actividad pesquera y acuícola sustentable, con equipos competentes, motivados y comprometidos.



Somos 1200 personas a lo largo del país: 16 direcciones regionales, en 52 oficinas.



TRABAJANDO PARA USTED

Despliegue institucional:

Riesgos para la sustentabilidad, Impacto comunidades e interés público

Esquema cadena de valor de pesca y acuicultura
Operación 2025-2026

ACTIVIDAD **PESQUERA**



- **91** naves industriales
- **9.270** embarcaciones artesanales
- **15 mil** recolectores de orilla

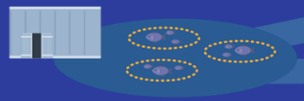


- **101 mil** personas

Inscritas en RPA

6000 PERSONAS ACT.CONEXAS

ACTIVIDAD **ACUÍCOLA**



2.534 centros de Cultivo con operación

TRANSPORTE



- **2.618** transportes fiscalizados
- **26** vehículos incautados

PLANTAS **ELABORADORAS**



Plantas totales **700**

EXPORTACIÓN



- **134** países en 5 continentes
- US **$9.2** MM

COMERCIALIZADORAS



- **2 478** comercializadoras operando

CONSUMO



-16.8 kg per cápita

- US 1.400 MM

Despliegue institucional:
Riesgos para la sustentabilidad, Impacto comunidades e interés público

PLAN DE FISCALIZACIÓN



Análisis (inteligencia, basada en riesgo)

Base de datos para el análisis y mejora en la toma de decisiones.

Monitoreo, Control y Vigilancia

Detección de actividades de pesca ilegal, proporcionando información clave para la planificación de operaciones. Trazabilidad es clave.

Terreno/ documental

Tras el análisis de la vigilancia, se llevan a cabo acciones en terreno utilizando vehículos y equipos tecnológicos para detectar y documentar la pesca ilegal, acuicultura, exportaciones.

Formalización y sanciones

Evidencia de alta calidad, como videos y registro fotográfico que respaldarán las denuncias a tribunales.

Despliegue institucional:
Priorización específica basada en Riesgos para la sustentabilidad, Impacto comunidades e interés público

PLAN DE FISCALIZACIÓN



Programas especiales	Énfasis Regionales
Programas de alcance nacional. Generalmente de un mayor alcance territorial.	Programas de alcance regional específico. Aborda conductas específicas de un territorio particular.

Análisis (inteligencia, basada en riesgo)

Base de datos para el análisis y mejora en la toma de decisiones.

Monitoreo, Control y Vigilancia

Detección de actividades de pesca ilegal, proporcionando información clave para la planificación de operaciones. Trazabilidad es clave.

Terreno/ documental

Tras el análisis de la vigilancia, se llevan a cabo acciones en terreno utilizando vehículos y equipos tecnológicos para detectar y documentar la pesca ilegal, acuicultura, exportaciones.

Formalización y sanciones

Evidencia de alta calidad, como videos y registro fotográfico que respaldarán las denuncias a tribunales.

19 programas especiales

Área Técnica	Programa especial
Acuicultura	Fisc. a Entidad de Análisis de INFAS
	Fisc. centro cultivo, Áreas Silvestres Protegidas
	Fisc. Desechos Acuicultura
	Fisc. diseminación enfermedades de notificación obligatoria a la OMSA
	Fisc. mortalidad masiva y escape de peces, centro cultivo de salmónidos
	Fisc. uso de antimicrobianos y antiparasitarios
	Promoción del Cumplimiento de Terceros Acreditados
Conservación y Biodiversidad	Campaña de vigilancia, flota de pabellón extranjero, con Fisc. remota en Parques y Reservas Marinos
	Campaña de vigilancia, flota pesquera nacional, con Fisc. remota en Reservas y Parques marinos.
	Campaña difusión normativa sectorial, Parques y Reservas Marinas.
	Ctrl de actividad en RM Islas Choros y Damas, Plan General de Administración (PGA)
Inocuidad	Ctrl de Entidad de Análisis
	Facilitación cumplimiento de nuevos requisitos de inocuidad y certificación, productos exportación
	Inspecciones PAC
Pesquerías	Combate a la pesca ilegal con enfoque en agentes de riesgo de la pesquería Algas Pardas
	Combate a la pesca ilegal con enfoque en agentes de riesgo de la pesquería merluza común
	Combate a la pesca ilegal con enfoque en agentes de riesgo de la pesquería merluza del sur y congrio dorado
	Combate del Desembarque y Zona de Pesca
	Facilitación cumplimiento, programa caleta más cerca



38 énfasis regionales en materias diversas de control de operaciones pesqueras, comercialización y transporte dirigidas a recursos estratégicos

Estrategia – Red Sustenta

Trabajo colaborativo para maximizar los resultados mediante la planificación de planes conjuntos con organismos vinculados a la fiscalización sectorial.

Compuesta por las siguientes organizaciones (RESOLUCIÓN EXENTA Nº: DN - 02771/2023)

1. Armada
2. Carabineros
3. Servicio de Impuestos Internos
4. Ministerio Público
5. Superintendencia de Medio Ambiente
6. Servicio Agrícola y Ganadero
7. Ministerio de Salud
8. Servicio Nacional de Aduanas
9. Policía de Investigaciones
10. Corporación Nacional Forestal



Estrategia – Combate al crimen organizado

Sernapesca forma parte de las mesas de crimen organizado en 6 de las 16 regiones del país.

SE INTENSIFICÓ TRABAJO PLANIFICADO Y COORDINADO CON RED SUSTENTA EN 2025 CON:

- Armada de Chile
- Carabineros de Chile
- Ministerio Público (MP)

Se diseñaron, elaboraron y ejecutaron tres programas conjuntos:

- Programa de fiscalización pesquera desarrollado durante el período de Semana Santa 2025.
- Programa de fortalecimiento interinstitucional, que incluyó actividades de capacitación y el estudio de casos gestionados por la dirección nacional de SERNAPESCA.
- Programa de fiscalización pesquera regional, que abarcó actividades de capacitación, estudio de casos y operativos conjuntos.

Adicionalmente, con el Ministerio Público, se diseñó, elaboró y ejecutó un programa de trabajo que incluyó actividades de capacitación, el estudio de casos y el intercambio de información, gestionado por la dirección nacional, así como un programa de gestión regional para coordinar y apoyar la presentación de causas penales por parte de SERNAPESCA.



Estrategia – Gestión del Cumplimiento

SERNAPESCA ha comenzado a abordar un enfoque integral para influir en el comportamiento sectorial.



Caleta +Cerca



21.835 beneficiarios de 276 caletas

Sello Azul



134 establecimientos

Campañas comunicacionales



- Influenza Aviar
- Pesca responsable y consumo seguro
- La Austral fuera del plato
- La Pescá fuera del plato
- Sello Azul

\+ Difusión de **24 recursos** de pesquerías **estratégicas** en RRSS.



CENTINELAS DEL MAR



1.845 Centinelas

Programa PROA: Reducción de Antimicrobianos

PROA – SALMÓN
PROGRAMA DE OPTIMIZACIÓN DEL USO DE ANTIMICROBIANOS EN LA SALMONICULTURA

https://www.mundoacuicola.cl/new/74340-2/

Estrategia – Innovación y Vinculación

Búsqueda permanente por mejorar y facilitar los procesos de control.

Certificación de desembarques con inteligencia artificial.



Implementación de elementos de rastreabilidad a la cadena de valor.



Vinculación y alianzas para la sostenibilidad



Convenios con gobiernos regionales

Aysén: "Programa de protección de la sustentabilidad de los recursos hidrobiológicos"
Ñuble: Fiscalización Pesca Ilegal
Los Ríos: Fiscalización de la Pesca Ilegal de Los Ríos

Herramientas de cumplimiento

TRABAJANDO PARA USTED



Herramientas de Fiscalización

Las herramientas de fiscalización no son homogéneas en el control de la flota extractiva y se encuentran. A menores herramientas se requiere un mayor esfuerzo para la verificación de la operación y los desembarques.



Herramientas de Fiscalización aplicables por segmento de flota extractiva

	Monitoreo Satelital VMS	Bitácora Electrónica	Registro Imágenes (Descartes)	Certificación de Desembarque	Trazabilidad	Acreditación de Origen
Industrial (Naves industriales y barcos Fábrica)	X	X	X	X	X	X
Lanchas Transportadoras	X	Voluntario	X	X	X	
Embarcaciones mayores a 15 metros	X	Voluntario	En implementación	X	X	X
Embarcaciones artesanales >=12 metros pelágicas	X	Voluntario		X	X	X
Embarcaciones artesanales >=12 metros no pelágicas				X	X	X
Embarcaciones Menores de 12 metros pelágicas				X	X	X
Embarcaciones menores de 12 metros no pelágicas					X	X

TRABAJANDO PARA USTED

Herramientas de Fiscalización aplicables por segmento de flota extractiva

	Descartes, capturas incidentales y pesca ilegal	Registro de capturas por lance	Control de zonas de pesca	Control TAC	Cumplimiento de las medidas	Seguimiento científico de la pesquería
	CÁMARAS A BORDO(EMS)	BITÁCORA ELECTRÓNICA (SIBE)	POSICIONAMIENTO DE BUQUES (VMS)	CERTIFICACIÓN DE DESEMBARQUE	INSPECCIÓN IN SITU	OBSERVADORES A BORDO
100% Naves industriales N: 100						
embarcaciones artesanales > 15 m N: 385	En Implementación	Voluntario				
Embarcaciones artesanales <15 m N: 12682	No obligatorio	Voluntario	 Solamente Cerco			 Muestreo de desembarques

- **Estrategia – Plan Nacional de Fiscalización**

Tabla 1. Actividades de fiscalización de Pesquerías, años 2023-2025.

AÑO	TIPO CONTROL	FISCALIZACIONES PESCA COMERCIAL	FISCALIZACIONES PESCA RECREATIVA	SUBTOTAL	TOTAL
2023	EN TERRENO	65.417	2.320	67.737	190.374
	MONITOREO SATELITAL DE NAVES	122.637	-	122.637	
2024	EN TERRENO	68.777	2.662	71.439	191.262
	MONITOREO SATELITAL DE NAVES	119.823	-	119.823	
2025	EN TERRENO	66.172	2.577	68.749	190.056
	MONITOREO SATELITAL DE NAVES	121.307	-	121.307	

Tabla 2. Citaciones a tribunales y pesca ilegal detectados, años 2023-2025.

AÑO	CANTIDAD CITACIONES A TRIBUNALES	PESCA ILEGAL INCAUTADA (t)
2023	770	1.281
2024	847	1.215
2025	966	3.498

Tabla 3. Mayores incautaciones por año (2023-2025)

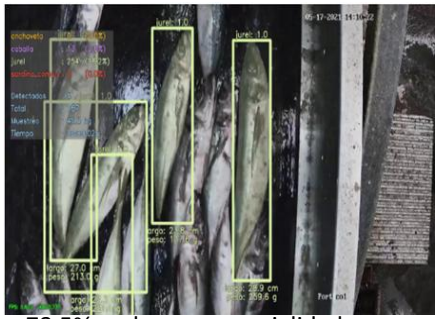
ESPECIES INCAUTADAS	AÑO 2025 TONELADAS INCAUTADAS	ESPECIES INCAUTADAS	AÑO 2024 TONELADAS INCAUTADAS	ESPECIES INCAUTADAS	AÑO 2023 TONELADAS INCAUTADAS
ANCHOVETA	1155	HUIRO NEGRO	321	ANCHOVETA	240
SARDINA COMUN	508	JUREL	282	HUIRO PALO	186
JUREL	466	ANCHOVETA	113	LUGA-ROJA	163



Programas Especiales Plan Nacional de Fiscalización

Estrategias de fiscalización orientadas a conductas críticas de los agentes que atentan contra la sustentabilidad de las pesquerías

Sistema Integrado de Control Pesquero (SICOP)



2023: 78,5% de presencialidad en embarcaciones de riesgos

2024: 74,2% de presencialidad en embarcaciones de riesgo

2025: 73 % de presencialidad en embarcaciones de riesgo

2023–2025 se fortalece progresivamente la fiscalización sobre agentes de riesgo y la trazabilidad del recurso, contribuyendo a la prevención y detección de la pesca ilegal.

Combate a la Pesca Ilegal con Enfoque en Agentes de Riesgo para la Pesquería de Merluza Común



2023: 4.884 acciones, 70 infracciones; 56 toneladas incautadas

2024: 6.128 acciones, 51 citaciones; 21 toneladas

2025: 6,162 acciones, 48 infracciones; 33 toneladas

Control sobre agentes de riesgo y sobre la trazabilidad del recurso, contribuyendo a combate de la pesca ilegal de la pesquería

Combate a la Pesca Ilegal con Enfoque en Agentes de Riesgo para la Pesquería de Merluza del Sur y Congrio Dorado



2023: 4,127 acciones, 74 infracciones , 48 ton incautadas

2024: 4.711 acciones, 53 citaciones, 37 ton incautadas

2025: 4.550 acciones, 76 infracciones, 88 ton incautadas

Se fortalece el control sobre agentes de riesgo y sobre la trazabilidad del recurso, contribuyendo a la prevención y detección de la pesca ilegal

Programas Especiales Plan Nacional de Fiscalización

Estrategias de fiscalización orientadas a conductas críticas de los agentes que atentan contra la sustentabilidad de las pesquerías

Combate a la Pesca Ilegal con Enfoque en Agentes de Riesgo para la Pesquería de Algas Pardas



2023: 5.152 acciones, 72 infracciones y 329 toneladas incautadas

2024: 7.558 acciones, 99 infracciones y 343 toneladas

2025: 6.351 acciones, 93 infracciones y 593 toneladas incautadas

Se ha efectuado Cierre de plantas por incumplimientos; se ha evidenciado disminución del sobre Rendimiento como conducta grave y Aumento del cumplimiento en plantas asociado a la acreditación de origen legal

Gestión de cumplimiento de pesquería Macha





2023: 688 acciones, 19 infracciones

2024: 1.128 acciones, 31 infracciones

2025: 1.342 acciones, 37 infracciones

Se ha implementado gestión de cumplimiento en pesquería con fortalecimiento de la trazabilidad y rastreabilidad a través de Etiqueta que permite distinguir la legalidad del recurso

RECAUDACIÓN:

- US **$9.2** MM EN EXPORTACIONES PRECIO FOB
- Segundo exportador mundial de salmónidos.
- Primer exportador en mitílidos.
- Décima potencia pesquera mundial.

CERTIFICACIONES DE DESEMBARQUE: asciende anualmente en promedio a un valor de **$4.800.847.262 (entre noviembre 2024 y octubre 2025)** y que ingresa directo a Tesorería, como ingresos al Estado.



BRECHAS:

ESTRUCTURALES: Foco en tecnología, infraestructura y talento.

1. ***DFL: PERSONAS –TALENTO- DESARROLLO ORGANIZACIONAL***

Una modernización completa, que no se ha dado desde hace **42 años** (DFL N°5, 1983 del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción).

2. ***PROCESOS: GESTIÓN DEL CUMPLIMIENTO y SISTEMA SANCIONATORIO***

3. ***TECNOLOGÍA, INFRAESTRUCTURA Y LOGÍSTICA.***

4. ***PRESUPUESTO***



BRECHAS:

ESTRUCTURALES: Foco en tecnología, infraestructura y talento.

1. *DFL: PERSONAS –TALENTO-DESARROLLO ORGANIZACIONAL*

Una modernización completa, que no se ha dado desde hace **42 años** (DFL N°5, 1983 del Ministerio de Economía, Fomento y Reconstrucción).

LEY 20.657 del 2013 (Modifica en el Ámbito de la Sustentabilidad de Recursos Hidrobiológicos, Acceso a la Actividad Pesquera Industrial y Artesanal y Regulaciones para la Investigación y Fiscalización, la Ley General De Pesca y Acuicultura contenida en la Ley N°18.892 y sus Modificaciones)

LEY 20.434 del año 2010 (Modifica la Ley General de Pesca y Acuicultura en Materia de Acuicultura). Artículo 7º.- "*Créase, en el Servicio Nacional de Pesca, la Subdirección de Acuicultura, a cargo de un Subdirector,…*

DFL 1/2014, del MINECON, que "*Establece la reestructuración del Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura y las funciones de los Subdirectores*", modificando el DFL N° 5/1983, del MINECON. Este DFL no modificó las plantas de personal del Sernapesca porque no hubo autorización legal expresa para ello.

LEY 21.132 del 2019 (Moderniza y Fortalece el Ejercicio de la Función Pública del Servicio Nacional de Pesca**). Artículo 7.-** "***Increméntase*** *la* ***dotación máxima*** *de personal del Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura en* ***253 cupos***."



LEY N° 21.532/2023 *"que modifica la Ley General de Pesca y Acuicultura, en materia de prohibición de captura de especies salmonídeas provenientes de cultivos de acuicultura",* la que estableció, además de otras disposiciones, que el Servicio debe publicar información sobre la cantidad y clase de antibióticos y antiparasitarios utilizados y la respectiva biomasa, mortalidad y cosecha, y sanciona eventos de escapes.

Ley N°21.752/2025, incluye nuevas exigencias de fiscalización a SERNAPESCA. Artículo N°7: donde "..inciso sexto del artículo 63 de la Ley General de Pesca y Acuicultura, por parte de armadores artesanales de embarcaciones de eslora menor a 12 metros que operen respecto del recurso merluza común (Merluccius gayi), el Servicio Nacional de Pesca y Acuicultura podrá definir, mediante resolución, flotas priorizadas que deberán someterse al procedimiento de certificación a que se refiere el artículo 64 E, en atención a la zona geográfica, el perfil de riesgo, o punto o puerto de desembarque.

BRECHAS: RIESGO CORRUPCIÓN SEÑALES…

Desbaratan red de pesca ilegal en operativo liderado por fiscalía regional de Los Lagos



Miércoles 16 de Abril, 2025

Compartir Compartir

Este martes 15 de abril se llevó a cabo un operativo liderado por la Fiscalía Regional de Los Lagos en coordinación con el Departamento de Inteligencia e Investigaciones Policiales Marítimas (DIPOLMAR) y con apoyo del servicio Nacional de Pesca y Acuicultura (Sernapesca), que han colaborado siguiendo una línea investigativa durante nueve meses para desbaratar una red

LT LATERCERA
75 años haciendo periodismo

NACIONAL

Funcionario de Sernapesca es detenido con más de 11 kilos de droga en operativo en La Araucanía

El empleado público fue sorprendido transportando marihuana y cocaína durante un control vehicular realizado por Carabineros en Perquenco, en el marco de la Operación Fortaleza 3, realizado por la policía uniformada y la PDI, en todo el país.

Por Cristóbal Palacios y Luis Cerda 5 NOVIEMBRE 2025





AOL
centollas

BRECHAS:

ESTRUCTURALES: Foco en tecnología, infraestructura y talento.

2. *PROCESOS: GESTIÓN DEL CUMPLIMIENTO y SISTEMA SANCIONATORIO*

Vía procesal	Universo	En trámite	Terminadas / con fallo	Participación Servicio
PAS (Art. 55 O LGPA)	86	49 pendientes **(57%)**	37 con fallo: 27 sancionatorios, 9 absolutorios, 1 otra causal	n/a (sede adm.)
Civil (Juzgados Letras)	2.270	Indagatoria / Prueba: concentra-ción en 2025-2026	Sentencia ejecutoriada y cumplida: marginal	1.862 (82%)
Penal (denuncias y querellas)	112	66 (59%)	22 terminadas (20%); 21 pendientes (19%)	Denuncias 88 / Querellas 24

2021-2025:
4.503 denuncias a tribunales

- 4,5% terminadas
- 93,5% en tramitación
- 2,6% paralizadas



reportes consolidados Subdirección Jurídica, período 2023 – abril 2026. Los datos de 2026 corresp
interpretarse como contracción de la litigiosidad.

BRECHAS:

ESTRUCTURALES: **Foco en tecnología, infraestructura y talento.**

2. PROCESOS: GESTIÓN DEL CUMPLIMIENTO y SISTEMA SANCIONATORIO

Conductas:

31,5% Capturar y extraer

10,7 % Entrega de información

10,3% Transportar

10,1% Portar o tener

7,7% Comercializar

7% No acreditar origen legal

2021-2025:
4.503 denuncias a tribunales

- **4,5% terminadas**
- **93,5% en tramitación**
- **2,6% paralizadas**



BRECHAS:

ESTRUCTURALES: Foco en tecnología, infraestructura y talento.

2. *PROCESOS: GESTIÓN DEL CUMPLIMIENTO y SISTEMA SANCIONATORIO*

AÑO	CANTIDAD CITACIONES A TRIBUNALES	PESCA ILEGAL INCAUTADA (t)
2023	770	1.281
2024	847	1.215
2025	966	3.498

2021-2025:
4.503 denuncias a tribunales
- 4,5% terminadas
- 93,5% en tramitación
- 2,6% paralizadas



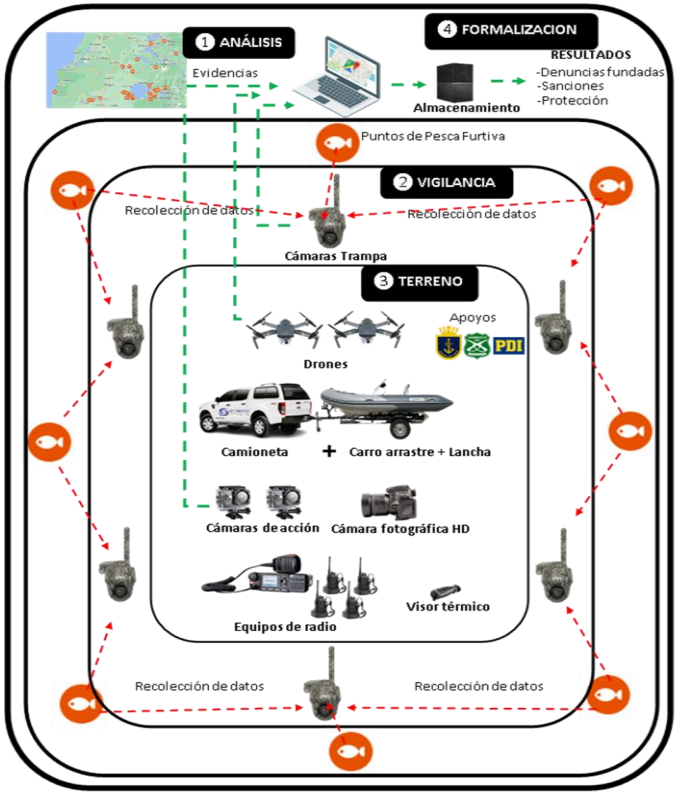
BRECHAS:

ESTRUCTURALES: **Foco en tecnología, infraestructura y talento.**

3. *TECNOLOGÍA, INFRAESTRUCTURA Y LOGÍSTICA.*

- ***300 MILLONES DESARROLLO API PARA ACUICULTURA INTEROPERABILIDAD***
- ***DRI***
- ***CERTIFICACIÓN DE DESEMBARQUE***

- **Monitoreo Electrónico:** Implementación cámaras a Bordo Sector Artesanal (15 a 18 metros) para controlar el descarte y pesca incidental.
- **Eficiencia Operativa:** Escalabilidad de IA en puntos de desembarque para optimizar la fiscalización física basada en riesgo.
- Inteligencia de Datos: Integración del monitoreo electrónico con trazabilidad para el análisis predictivo de datos.



BRECHAS:

ESTRUCTURALES: **Foco en tecnología, infraestructura y talento.**

- **Sostenibilidad Operativa:** Restricciones Presupuestarias afectan los cupos de la dotación dedicada a la Certificación de desembarques, así como también la baja presupuestaria afecta la operatividad propia del Servicio lo cual se ve afectado en la presencialidad y en menos operativos de fiscalización
- **Transferencia de Conocimiento:** Cierre de brechas normativas en usuarios para fomentar el cumplimiento voluntario y reducir infracciones por desconocimiento.
- **Modernización de Trazabilidad:** Actualización de sistemas para automatizar la revisión documental y reasignar dotación hacia la fiscalización física.



BRECHAS:

ESTRUCTURALES: **Foco en tecnología, infraestructura y talento.**

4. PRESUPUESTO

$ 46.517.850 miles de pesos

1.219 *CUPOS*

100 *vehículos dotación máxima.*

15 *NUEVOS CUPOS CERTIFICADORES 13 Y 2 SUPERVISORES. (LEY FRACCIOAMIENTO, Ley N°21.752)*

*INFAS: $**2.635** Millones*

*Pago IVA certificación exportaciones: $**1.342** millones.*

*Reducción de – $**564.365.000** de pesos.*



CONCLUSIONES



- Es fundamental cambios estructurales, en personal, áreas logísticas, tecnológicos, sancionatorios, para un Fortalecimiento de SERNAPESCA, de manera escalonada y con alcance a toda la organización.

- Este cambio proveerá de una Gobernanza pesquera y acuícola, sólida y articulada para recobrar la seguridad y fortalecer la lucha contra la pesca ilegal, generando bases robustas en la institución fiscalizadora.

- Cambios estructurales son fundamentales para dar respuesta a la seguridad, la lucha contra la pesca ilegal y el crimen organizado que se presenta en asociaciones ilícitas.

Muchas Gracias

SERNAPESCA
Ministerio de Economía Fomento y Turismo
Gobierno de Chile

TRABAJANDO PARA USTED