MINUTA FRECUENCIA DE REGISTRO DE SISTEMA GESTIÓN DE EVENTOS

PROYECTO DE LEY AUMENTA SANCIONES ATENTADO MIEMBROS FUERZAS DE ORDEN Y SEGURIDAD PÚBLICA (BOLETÍN N°17.662-07)

ANTECEDENTES:

La presente minuta se ha elaborado en base a los registros que dispone el sistema informático para el Registro y Gestión de Eventos, para tipificaciones de eventos asociados a amenazas y/o agresiones contra funcionarios de Gendarmería de Chile, ya sea en establecimientos penales del Sistema Cerrado, Sistema Abierto y Postpenitenciario, en el ejercicio o no de funciones.

El periodo de registro considerado contempla los últimos 10 años, esto es, entre enero de 2015 y 2026, transcurrido a la fecha de este informe, a fin de observar su comportamiento y trazabilidad en el tiempo.

DESARROLLO

El sistema informático dispone del registro de un total de 15.492 registros asociados a amenazas y/o agresiones cometidas contra funcionarios en el periodo comprendido, involucrando a un total de 30.426 funcionarios (alrededor de 2 funcionarios por evento), correspondiendo a 9.527 funcionarios distintos, que se distribuyen anualmente de la siguiente forma:

CUADRO 1 Y GRÁFICO 1: NRO DE FUNCIONARIOS EN REGISTRO DE AMENAZAS Y AGRESIONES.

AÑO	AGRESIONES	AMENAZAS	TOTAL
2015	656	741	1.397
2016	824	670	1.494
2017	964	640	1.604
2018	1.035	986	2.021
2019	1.316	1.010	2.326
2020	1.621	1.140	2.761
2021	1.588	1.311	2.899
2022	1.843	1.840	3.683
2023	2.063	1.846	3.909
2024	1.593	1.432	3.025
2025	1.703	1.569	3.272
2026 (*)	1.099	936	2.035
PROMEDIO	1.758	1.600	3.358
% TIPO	52,4%	47,6%	100%



FUENTE: Sistema de Registro de Eventos.

Del comportamiento, se observa un promedio de 3.358 funcionarios que han sido objeto de amenazas o agresiones por año en los últimos 5 años, mostrando una tendencia creciente de un 134,2% entre el registro de 2025 (último año completo) y 2015. Cabe mencionar que, en el periodo en que se observa un incremento en población atendida total de un 21,1%, desde 134 mil personas atendidas en 2015, a 163 mil a septiembre de 2026.

El registro se ha agrupado principalmente en casos tipificados como amenazas y como agresiones, distribuyéndose en un 47,6% y 52,4%, respectivamente. En términos del tipo de agresión (física o verbal), los casos registrados se agrupan casi en su totalidad como físicas.

En términos de la dotación, de los 3.358 funcionarios que han sido objeto de amenazas y agresiones promedio anuales registradas, un total de 3.184 han ocurrido contra funcionarios

que se desempeñan en establecimientos penales de régimen cerrado (incluidos los funcionarios de equipos de traslado USEP y servicios especializados), concentrando el 94,8% de los casos registrados; respecto de aquellos casos de funcionarios que se desempeñan en CAIS, CRS, CIP-CRC, y dependencias administrativas como direcciones regionales o Dirección Nacional y Escuela, concentran 174 casos promedio (5,5% del total de los casos), en el siguiente cuadro Nro. 2 se observa su distribución:

CUADRO 2: NRO. DE FUNCIONARIOS AMENAZADOS/AGREDIDOS SEGÚN TIPO DE ESTABLECIMIENTO.

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	FUNCIONARIOS AGREDIDOS / /AMENAZADOS PROMEDIO	PORCENTAJE CASOS SEGÚN TIPO EST.
EP SIST. CERRADO	3.076	91,6%
USEP	108	3,2%
CIP	105	3,1%
CRS	33	1,0%
CET	14	0,4%
ADMINITRATIVAS	13	0,4%
CAIS	9	0,3%
TOTAL	**3.358**	**100%**

FUENTE: Sistema de Registro de Eventos, periodo 2021 a 2025.

Si bien el número de funcionarios agredidos/amenazados, de quienes se tiene registro, están en su mayoría asociados a funcionarios que se desempeñan en establecimientos penales del Sistema Cerrado, la tasa de funcionarios que recibe amenazas y/o agresiones, permite disponer de un elemento de comparación en función de la dotación o distribución según el tipo de establecimiento en que se desempeña. De acuerdo a los registros del Sistema de Personal, cerca de un 60% pertenece a las dotaciones de establecimientos penales del Sistema Cerrado. En cuadro Nº3 se muestra la tasa de amenazas y/o agresiones que, en el transcurso de un año calendario y en promedio, reciben nuestros funcionarios. De acuerdo a ella, se tiene 165 casos por cada mil funcionarios en un año que registran este tipo de eventos (cerca de 1 de cada 6 funcionarios en un año). Para los funcionarios en establecimientos penales del Sistema Cerrado esta sube a 260 casos por cada mil funcionarios (1 de cada 4), seguido de funcionarios en CIP/CRC con 147 casos por cada mil funcionarios. La distribución corresponde a:

CUADRO 3: TASA DE FUNCIONARIOS AMENAZADOS/AGREDIDOS SEGÚN TIPO DE ESTABLECIMIENTO.

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	DOTACIÓN FUNCIONARIOS	FUNCIONARIOS AGREDIDOS / /AMENAZADOS PROMEDIO	TASA POR CADA MIL FUNCIONARIOS
EP RÉGIMEN CERRADO	11.823	3.076	260
USEP	1.514	108	71
CIP	714	105	147
CRS	1.379	33	24
CET	4.104	14	3
ADMINITRATIVAS	468	13	28
CAIS	357	9	25
TOTAL	**20.359**	**3.358**	**165**

FUENTE: Sistema de Registro de Eventos, periodo 2021 a 2025.

En términos de la distribución por planta, la Planta I, de oficiales penitenciarios, presentan la mayor tasa de amenazas y/o agresiones en el periodo, alcanzando los 574 casos por mil (1 de cada 2 funcionarios en un año), seguido de funcionarios de Planta II, de Suboficiales y Gendarmes, con 184 casos por mil (cerca de 1 de cada 5). En el caso de Planta III, de profesionales, técnico, administrativos, entre otros, se tiene una tasa de amenazas y/o agresiones de 15 casos por cada mil funcionarios (1 de cada 67 funcionarios en el año).

CUADRO 3: TASA DE FUNCIONARIOS AMENAZADOS/AGREDIDOS SEGÚN PLANTA Y DOTACIÓN.

TIPO DE ESTABLECIMIENTO	DOTACIÓN FUNCIONARIOS	FUNCIONARIOS AGREDIDOS / /AMENAZADOS PROMEDIO	TASA POR CADA MIL FUNCIONARIOS
PLANTA I OFICIALES	579	1.008	574
PLANTA II GENDARMES	2.711	14.719	184
PLANTA III Y OTROS	68	4.632	15
TOTAL	**3.358**	**20.359**	**165**

FUENTE: Sistema de Registro de Eventos, periodo 2021 a 2025.

En relación con el número de personas que, en la actualidad, se encuentran bajo control de Gendarmería de Chile por el artículos 261 (atentados y amenazas contra la autoridad artículo 261 Nº1 y 264), se tiene un total de 1.264 personas. De ellas, 626 privadas de libertad (un 0.9% de las actuales 65 mil personas recluidas) y 638 bajo control de penas sustitutivas, con aplicación de la Ley Nº18.216 (un 0,9% de las cerca de 73 mil vigentes). Los casos condenados vigentes, tanto en reclusión como en Sistema Abierto, alcanzan a 1.174 personas. De las 1.174 casos de personas actualmente condenados, cerca de 136 corresponden a casos contra funcionarios de Gendarmería de Chile (11,6% del total de condenados vigentes por este concepto).

CUADRO 4: NÚMERO DE PERSONAS POR ART. 261 CP

	PERSONAS	
PRIVATIVAS DE LIBERTAD	626	49,5%
CONDENADOS	536	85,6%
IMPUTADOS	90	14,4%
LEY N°18.216	638	50,5%
TOTAL	**1.264**	**100%**

FUENTE: Sistema de Registro de Eventos, periodo 2021 a 2025.

OBSERVACIONES Y COMENTARIOS.

Se observa una importante presencia de agresiones y/o amenazas en los registros de los Sistemas de Gendarmería de Chile, sin que estos tengan una correlación con los casos efectivamente controlados, lo que indica una baja judicialización o posibilidad de aplicación de la legislación en esta materia.