PROYECTO DE LEY QUE MODIFICA DIVERSOS CUERPOS LEGALES PARA OTORGAR SANCIONES EFECTIVAS A LOS CONDENADOS POR LOS CRIMENES Y SIMPLES DELITOS QUE SE INDICAN.

1. ANTECEDENTES GENERALES:

La crisis de seguridad pública que actualmente enfrenta Chile es un fenómeno que ha estado gestándose durante décadas. Si bien, la historia del país ha estado marcada por diferentes períodos de violencia política y social, en la actualidad la delincuencia común y el crimen organizado son las principales preocupaciones de la ciudadanía.

Según las estadísticas, el índice de delitos violentos ha aumentado significativamente en los últimos años. Robos, asaltos, homicidios y violaciones son algunos de los delitos más frecuentes que ocurren en las calles de las principales ciudades chilenas. Este aumento en la criminalidad se ha traducido en una creciente sensación de inseguridad en la población.

Estadísticas de delitos de mayor connotación social: 2015-2022

1. Cifras a Nivel nacional

a) Casos policiales:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Delitos de mayor connotación social	595.877	562.218	559.715	549.837	554.829	386.483	335.017	488.268

b) Denuncias

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Delitos de mayor connotación social	482.390	454.722	448.125	438.022	447.369	321.653	288.830	425.158

c) Detenciones:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Delitos de mayor connotación social	113.292	107.089	109.161	111.621	107.175	64.637	46.047	62.926

OFICINA CAMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS CHILE 08-08-2023 13:25 VIRTUAL

d) Aprehendidos:

	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Delitos de mayor connotación social	**140.269**	132.089	131.528	133.671	132.712	80.580	58.777	**79.801**

2. Víctimas y victimarios a nivel nacional:

a) Víctimas:

Hombres

Edades	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Menor 14	**2.937**	2.692	2.310	2.253	2.071	1.071	1.237	**2.230**
14-17 años	**8.065**	7.529	6.815	6.201	5.842	2.735	2.620	**5.911**
18-29 años	**61.225**	57.334	57.081	55.051	53.012	32.925	30.148	**43.847**
30-44 años	**68.578**	65.238	65.207	62.110	62.424	42.573	39.258	**57.517**
45-64 años	**48.209**	46.554	47.453	45.891	45.574	31.528	28.279	41.548
65 años y más	9.240	9.039	9.423	**9.789**	**10.045**	6.439	6.274	**9.731**
No identifica	60	**72**	54	**65**	50	38	40	**104**
Total	**198.314**	**188.458**	**188.343**	**181.360**	**179.018**	**117.309**	**107.856**	**160.888**

Mujeres

Edades	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Menor 14 años	**2.937**	2.692	2.310	2.253	2.071	1.071	1.237	**2.230**
14 - 17 años	**8.426**	7.835	6.702	6.225	6.565	3.006	2.754	**6.447**
18 - 29 años	**88.970**	82.989	82.059	81.221	81.919	56.526	47.275	**66.922**
30 - 44 años	**107.968**	101.735	103.030	102.746	105.918	81.173	70.982	**102.352**
45 - 64 años	**84.117**	80.608	81.140	78.885	80.543	63.897	54.131	**76.826**
65 años y más	16.485	16.174	17.242	**17.567**	**18.182**	13.690	12.754	**18.975**
No identifica	74	76	72	**80**	64	63	58	**111**
Total	**309.274**	**292.271**	**292.830**	**289.157**	**295.451**	**219.256**	**188.916**	**273.587**

Totales

Edad	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Menor 14 años	**6.171**	5.546	4.895	4.686	4.331	1.972	2.199	**4.184**

OFICINA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS CHILE 08-08-2023 13:25 VIRTUAL

14 - 17 años	**16.491**	15.364	13.517	12.426	12.407	5.741	5.374	**12.358**
18 - 29 años	**150.195**	140.323	139.140	136.272	134.931	89.451	77.423	**110.769**
30 - 44 años	**176.546**	166.973	168.237	164.856	168.342	123.746	110.240	**159.869**
45 - 64 años	**132.326**	127.162	128.593	124.776	126.117	95.425	82.410	**118.374**
65 años y más	25.725	25.213	26.665	**27.356**	**28.227**	20.129	19.028	**28.706**
No identifica	134	**148**	126	**145**	114	101	98	**215**
Total	**507.588**	**480.729**	**481.173**	**470.517**	**474.469**	**336.565**	**296.772**	**434.475**

OFICINA
CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS
CHILE
08-08-2023
13:25
VIRTUAL

b) Victimarios:

Mujeres

Edades	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Menor 14 años	211	207	148	134	77	16	22	75
14 - 17 años	6.683	6.204	5.655	5.320	4.714	1.781	1.310	2.607
18 - 29 años	16.377	15.973	16.036	16.590	16.613	9.998	7.279	8.911
30 - 44 años	11.185	11.072	11.348	11.775	12.090	8.634	6.865	8.320
45 - 64 años	6.087	5.803	5.920	6.045	6.272	4.354	3.552	4.017
65 años y más	732	672	692	662	649	458	354	423
No identifica	13	5	11	26	12	15	27	37
Total	**41.288**	**39.936**	**39.810**	**40.552**	**40.427**	**25.256**	**19.409**	**24.390**

Hombres

Edades	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Menor 14 años	346	298	206	171	148	68	58	111
14 - 17 años	16.488	14.618	12.255	10.883	9.551	4.385	3.324	5.914
18 - 29 años	48.184	45.060	44.390	43.465	42.756	25.464	18.219	23.640
30 - 44 años	33.447	32.987	34.280	36.133	37.221	25.186	19.086	26.541
45 - 64 años	13.469	13.054	13.884	14.962	15.229	10.453	8.379	10.309
65 años y más	1.178	1.084	1.177	1.130	1.297	948	946	1.016
No identifica	20	29	23	39	24	23	33	82
Total	**113.132**	**107.130**	**106.215**	**106.783**	**106.226**	**66.527**	**50.045**	**67.613**

Totales

Edad	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022
Menor 14 años	557	505	354	305	225	84	80	186
14 - 17 años	23.171	20.822	17.910	16.203	14.265	6.166	4.634	8.521
18 - 29 años	64.561	61.033	60.426	60.055	59.369	35.462	25.498	32.551
30 - 44 años	44.632	44.059	45.628	47.908	49.311	33.820	25.951	34.861
45 - 64 años	19.556	18.857	19.804	21.007	21.501	14.807	11.931	14.326
65 años y más	1.910	1.756	1.869	1.792	1.946	1.406	1.300	1.439

OFICINA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS CHILE 08-08-2023 13:25 VIRTUAL

No identifica	33	34	34	**65**	36	38	**60**	**119**
Total	**154.420**	**147.066**	**146.025**	**147.335**	**146.653**	**91.783**	**69.454**	**92.003**

Fuente: Centro de Estudios y Análisis del Delito

Resumen de la Subsecretaría de Prevención del Delito para el año 2022:

La tasa de casos policiales de **Delitos de Mayor Connotación Social** (DMCS), informados por ambas policías durante el año 2022, presenta un **crecimiento de 44,6%** respecto del año 2021.

Los delitos que más aumentan son: **robo con violencia o intimidación** (63,1%), **robo por sorpresa** (61,2%) y **robo en lugar no habitado** (56,4%). Por su parte, los casos de violencia intrafamiliar se mantuvieron estables con una variación de 0,2%.

A nivel país, las **denuncias realizadas por la población** durante el año 2022, presentan un aumento de **46,1%**, mientras que, las **detenciones se incrementan** en un **35,6%**, respecto del año 2021.

Durante el año 2022, **todas las regiones presentan aumentos en la tasa de DMCS**, respecto del año 2021. Las regiones que registran el **mayor crecimiento** son: la **Región de Atacama** (63,9%), la **Región de Arica y Parinacota** (59,3%) y la **Región de Valparaíso** (58,1%).

Fuente: Centro de Estudios y Análisis del Delito

A estas preocupantes cifras se suman los problemas estructurales que han dificultado la labor de las instituciones encargadas de la seguridad pública. El sistema de justicia penal chileno, por ejemplo, ha sido criticado por su ineficacia y falta de transparencia. Muchos casos quedan impunes y la justicia tarda en llegar para las víctimas y sus familias.

Por otra parte, la falta de inversión en tecnología y recursos humanos ha limitado la capacidad de la policía para prevenir y combatir la delincuencia. En muchas ocasiones, los delincuentes operan con impunidad gracias a la falta de equipamiento y recursos de las fuerzas de seguridad.

Otro factor que ha influido en la crisis de seguridad pública es la desigualdad socioeconómica. Los barrios marginales y las zonas de pobreza extrema son las más

OFICINA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS CHILE 08-08-2023 13:25 VIRTUAL

afectadas por la delincuencia. La falta de oportunidades y la exclusión social son factores que han contribuido a la formación de bandas criminales y a la proliferación del microtráfico de drogas.

Somos conscientes de que la crisis de seguridad pública en Chile es un problema complejo que requiere de soluciones integrales y a largo plazo. Es necesario invertir en tecnología, recursos humanos y mejorar el sistema de justicia penal. También es fundamental abordar los problemas estructurales que han generado la desigualdad y la exclusión social. Pero también es necesario modificar la legislación aumentando las penas y sancionando efectivamente los delitos, eliminando la denominada "puerta giratoria". Solo de esta forma se podrá garantizar la seguridad de todos los chilenos y chilenas.

Es por ello, que en nuestro rol de legisladores hemos trabajado en la presente moción con el objeto de entregar soluciones legislativas, para que nuestros tribunales de justicia cuenten con herramientas efectivas para sancionar con la eficacia necesaria la crisis de seguridad pública que nos afecta.

Este proyecto se fundamenta en la teoría económica del delito, la cual busca desincentivar la comisión de conductas delictivas mediante la imposición de consecuencias jurídicas y costos significativos para los delincuentes. La propuesta busca que el efecto disuasorio de la ley sea realmente efectivo, haciendo que el beneficio económico o placentero de cometer un delito sea menor que el costo asociado a ser aprehendido, formalizado y condenado efectivamente.

En definitiva, es necesario que nuestro sistema judicial brinde respuestas efectivas al problema de la seguridad pública y acabe con la sensación de impunidad que fortalece la moral de los delincuentes frente a la autoridad y el Estado de derecho. Este proyecto busca cumplir con una antigua promesa de campaña, que no ha prosperado: "delincuentes, se acabó la fiesta".

2. OBJETIVO Y CONTENIDO DEL PROYECTO

El presente proyecto de ley consta de dos artículos que tienen por objetivo establecer un sistema eficiente y efectivo para el cumplimiento de las penas impuestas por los tribunales de justicia en los delitos más violentos y con mayor impacto en nuestra sociedad. Con este fin, se propone modificar la Ley N°18.216 y el Decreto Ley N°321. Se modifica la Ley N°18.216 mediante la exclusión del beneficio de cumplimiento alternativo de condenas privativas de libertad para personas condenadas por delitos de alto reproche social, como son los crímenes y delitos de homicidio, femicidio, parricidio, infanticidio, secuestro, sustracción o secuestro de menores, robo con violencia o intimidación en las personas, robo con fuerza en las cosas, robo con intimidación o violencia y robo con homicidio; violación, abuso sexual de menores de 14 años y por la comercialización, producción, importación, exportación, distribución, difusión,

OFICINA
CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS
CHILE
08-08-2023
13:25
VIRTUAL

adquisición, almacenamiento o exhibición de material pornográfico donde se utilice menores de edad; por los delitos del Título II de la Ley de Control de Armas N°17.798; por los crímenes y delitos del Título I de la Ley N°20.000; y por los delitos de lavado de activos y tráfico ilícito de migrantes y trata de personas, ampliando de tal manera el catálogo de crímenes y delitos excluidos de la aplicación de la Ley N°18.216.

Asimismo, la presente moción excluye del acceso al beneficio de sustitución de penas privativas de libertad también a quienes sean condenados en calidad de reincidentes, cualquiera sea el delito por el que sean condenados y su naturaleza, además de eliminar el inciso 9 del artículo 1 de la Ley 18.216, que señala que no se considerarán las condenas por crimen o simple delito cumplidas, diez o cinco años respectivamente, antes de la comisión del nuevo ilícito, ya que estimamos que la sustitución de penas privativas de libertad es un beneficio que se debe otorgar sólo una vez, y que debe tener como principal objetivo la efectiva reinserción social del delincuente. Es por ello, que la moción propone también eliminar la prestación de servicios en beneficio de la comunidad como pena sustitutiva de privación de libertad, estableciéndola como requisito sine qua non para acceder a la sustitución de penas, de manera que el condenado al menos pague su deuda con la sociedad si pretende acceder cumplir su pena en libertad.

Finalmente, la presente moción también propone modificar el Decreto Ley N°321, de manera que las condenas por los delitos señalados se cumplan al menos en tres cuartos de la pena o condena antes de poder postular al beneficio de libertad condicional respecto de condenados por los mismos crímenes y simples delitos de mayor gravedad.

En resumen, el objetivo del presente proyecto de ley es sancionar de manera efectiva los delitos más violentos y con mayor impacto en nuestra sociedad, aquellos que generan una mayor connotación y reproche social. La iniciativa propone herramientas legislativas para garantizar que las penas impuestas por los tribunales de justicia se cumplan efectivamente y contribuir a reducir la incidencia de delitos y a fortalecer la confianza en el sistema de justicia.

Por lo tanto, conforme a los antecedentes generales y a la idea matriz y contenido de la moción, se propone el siguiente

P R O Y E C T O D E L E Y

"**Artículo 1.-** Introdúcense las siguientes modificaciones en la ley N°18.216, que establece penas que indica como sustitutivas a las penas privativas o restrictivas de libertad:

A) Modifícase en el artículo 1, el inciso 2 en los términos siguientes:

OFICINA
CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS
CHILE
08-08-2023
13:25
VIRTUAL

"Artículo 1°.- No procederá la facultad establecida en el inciso precedente ni la del artículo 33 de esta ley, tratándose de los autores de los delitos consumados previstos en los artículos 141, 142, 150 A, 150 B, 361, 362, 363, 365 bis, 366 incisos primero y segundo, 366 bis, 367, 367 quáter, 367 septies, 372 bis, 390, 390 bis, 390 ter, 391, 391 bis, 411 bis, 411 ter, 411 quáter, 411 quinquies, 433, 436, 440 y 442 todos del Código Penal; en los delitos previstos en el Título II de la Ley 17.798; en los crímenes y simples delitos previstos en el Título I de la Ley N°20.000 y en los delitos sancionados en los artículos 27 y 28 de la Ley N°19.913. Tampoco procederá respecto de aquellos delitos contra la vida y la integridad física de funcionarios de Carabineros de Chile, Policía de Investigaciones y Gendarmería de Chile.

B) Sustitúyese en el artículo 1 el inciso 4, por el siguiente:

"Tampoco podrán ser objeto de la sustitución de penas en los términos establecidos en esta ley, aquellas personas condenadas con anterioridad por crimen o simple delito, cualquiera sea su naturaleza".

C) Elimínase en el artículo 1, la letra f).

D) Elimínase en el artículo 1, el inciso 9.

E) Elimínase en el artículo 10, la expresión "pena de".

F) Sustitúyase el artículo 11, en los términos siguientes:

"Artículo 11.- La prestación de servicios en beneficio de la comunidad será decretada por el juez como requisito sin el cual no se podrá dar lugar a la solicitud de sustitución del cumplimiento de la pena privativa de libertad."

"Artículo 2.- Introdúzcanse las siguientes modificaciones al Decreto Ley N°321, que establece la libertad condicional para las personas condenadas a penas privativas de libertad:

A) Sustitúyese en el inciso 3 del artículo 3, la expresión "y por los delitos contemplados en el número 2° del artículo 365 bis y en los artículos 363, 365 bis, 366 incisos primero y segundo, 366 bis, 367, 367 ter, 367 quáter, 367 septies, 411 quáter, 436 y 440, todos del Código Penal", por la siguiente:

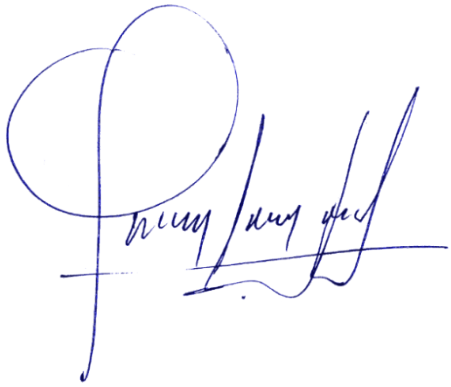
"y por los crímenes o delitos previstos en los artículos 141, 142, 150 A, 150 B, 361, 362, 363, 365 bis, 366 incisos primero y segundo, 366 bis, 367, 367 quáter, 367

OFICINA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS CHILE 08-08-2023 13:25 VIRTUAL

septies, 372 bis, 390, 390 bis, 390 ter, 391, 391 bis, 411 bis, 411 ter, 411 quáter, 411 quinquies, 433, 436, 440 y 442 todos del Código Penal; en los delitos previstos en el Título II de la Ley 17.798; en los crímenes y simples delitos previstos en el Título I de la ley N°20.000; y en los delitos sancionados en los artículos 27 y 28 de la ley 19.913"

B) Sustitúyese en el inciso 3 del artículo 3, la expresión "sólo podrán postular a este beneficio cuando hubieren cumplido dos tercios de la pena", por la siguiente:

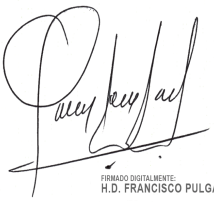
"sólo podrán postular a este beneficio cuando hubieren cumplido tres cuartos de la pena".



JUAN FRANCISCO PULGAR CASTILLO
H. DIPUTADO
DISTRITO N° 17 - REGIÓN DEL MAULE

Cámara de Diputados
Av. Pedro Montt S/n. Congreso Nacional. Valparaíso
Correo electrónico: francisco.pulgar@congreso.cl

OFICINA CÁMARA DE DIPUTADAS Y DIPUTADOS CHILE 08-08-2023 13:25 VIRTUAL



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. FRANCISCO PULGAR C.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. GASPAR RIVAS S.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. FELIPE CAMAÑO C.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. RUBEN OYARZO F.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. SEBASTIÁN VIDELA C.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. MARCELA RIQUELME A.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. LEONIDAS ROMERO S.



FIRMADO DIGITALMENTE:
H.D. MIGUEL ÁNGEL CALISTO A.

