MENSAJE DE S.E. EL PRESIDENTE DE LA REPÚBLICA, CON EL QUE INICIA UN PROYECTO DE LEY QUE CREA LOS HOSPITALES CLÍNICOS QUE INDICA

SANTIAGO, 12 de septiembre de 2012.-

M E N S A J E Nº 206-360/

A S.E. EL PRESIDENTE DEL H. SENADO

Honorable Senado:

Tengo el honor de someter a vuestra consideración el siguiente proyecto de ley, que crea los establecimientos de salud "Hospital Clínico Metropolitano de La Florida" y "Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada", centros que actualmente se encuentran en la fase final de su construcción en las comunas de La Florida y Maipú, en la ciudad de Santiago.

I. ANTECEDENTES

Ante las demandas en materia de salud, se ha impulsado la construcción de infraestructura hospitalaria a través del sistema de concesiones. Dicho antecedente da cuenta de la importancia de este proyecto de ley, pues la discusión parlamentaria a que dé lugar, así como la ley que sea fruto de aquélla, constituirá un precedente del máximo valor técnico, jurídico y político a la hora de diseñar e implementar los nuevos hospitales que el país requiere.

En particular, la iniciativa que someto a vuestra consideración constituye un

avance en la implementación y gestión de la infraestructura hospitalaria de nuestra nación, por lo que esperamos que sea el primero de otros proyectos de ley a debatir en el futuro, en la misma línea.

En efecto, ante el actual escenario y teniendo a la vista la experiencia de los establecimientos de autogestión en red y de los establecimientos de salud de carácter experimental, estimamos que resulta indispensable contar con un nuevo marco jurídico que permita implementar un sistema de gestión centrado en la satisfacción del usuario.

II. OBJETIVOS

A través del presente proyecto de ley, se propone crear dos nuevos establecimientos de salud bajo un nuevo modelo, denominado “hospitales clínicos”, a saber, los establecimientos de salud Hospital Clínico Metropolitano de La Florida y Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada.

En la especie, los referidos establecimientos estarán sujetos a sistemas de gestión por resultados, cuyo diseño y ejecución se realizará teniendo a la vista las necesidades de sus usuarios. Por tanto, considerarán la consecución de objetivos y metas de producción de servicios y de gestión sanitaria.

Por ende, esta iniciativa tiene por finalidad consagrar las herramientas necesarias para potenciar en los hospitales clínicos un mejor uso de la infraestructura hospitalaria, dedicándose más horas a resolver los problemas de salud de una población que suma más de dos millones de personas.

En particular, los hospitales clínicos a crear serán servicios públicos funcionalmente descentralizados, dotados de personalidad jurídica y patrimonio propio, distintos de los servicios de salud a que se refiere el

artículo 16 del decreto con fuerza de ley N° 1, de 2005, del Ministerio de Salud. No obstante, se sujetaran a las políticas, normas, planes y programas que el Ministerio del ramo imparta. Además, formarán parte de la red asistencial de los Servicios de Salud Metropolitano Central y Sur Oriente, según corresponda, debiendo ejecutar las respectivas acciones de salud de forma coordinada.

III. CONTENIDO DEL PROYECTO

1. Creación de hospitales clínicos

De conformidad a lo precedentemente expuesto, a través de esta iniciativa se propone la creación de los Hospitales Clínicos Metropolitanos “El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada” y de “La Florida”.

Como ya se indicó, los hospitales en comento tendrán la calidad de servicios públicos descentralizados, relacionándose con el Presidente de la República a través del Ministerio de Salud. Asimismo, formarán parte de la Red Asistencial de los Servicios de Salud Metropolitano Central y Sur Oriente y de la Red Asistencial del Sistema para la atención integral de las personas, a cargo del Subsecretario de Redes Asistenciales.

Además, los hospitales clínicos antes mencionados tendrán la función de ejecutar acciones de fomento, protección, recuperación y rehabilitación; labor que deberán realizar de manera coordinada con la Red Asistencial del Servicio de Salud que corresponda.

Ahora bien, es menester señalar que el Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada será el sucesor, para todos los efectos legales, del “Establecimiento de salud de carácter experimental Centro de Referencia de Salud de Maipú”, organismo que pasará a suprimirse de conformidad a las disposiciones de esta iniciativa.

2. Sistemas de gestión por resultados de salud

De conformidad a lo antes manifestado, una vez más cabe hacer presente que los establecimientos cuyo estatuto se crea a través de esta iniciativa estarán sujetos a sistemas de gestión por resultados, los que incluirán la fijación de objetivos y metas de producción de servicios y de gestión sanitaria.

3. Atribuciones del Director Ejecutivo

El jefe superior de los hospitales clínicos en referencia se denominará Director Ejecutivo. Al efecto, se le asignan las atribuciones que actualmente nuestro ordenamiento jurídico le concede al Director del Hospital Padre Alberto Hurtado.

A su vez, dado que resulta central para obtener los objetivos trazados la implementación de un sistema de gestión por resultado centrado en la satisfacción del usuario, se precisa que los Directores Ejecutivos podrán disponer el establecimiento de auditorías periódicas obligatorias, debiendo velar por la implementación de los mecanismos de participación de su población usuaria, de conformidad a la ley N° 20.584, que regula los derechos y deberes de las personas en relación con acciones vinculadas a su atención en salud.

4. Dotación y régimen estatutario

Teniendo a la vista la experiencia obtenida tras la dictación de la ley N° 19.650 y posteriormente la de los de decretos con fuerza de ley N°s. 29, 30 y 31, de 2000, todos del Ministerio de Salud, normativa que regula el estatuto de los establecimientos de salud experimental existentes; diversas disposiciones del presente proyecto de ley regulan la delegación de facultades en el Presidente de la República a través de la dictación de decretos con fuerza de ley. Ello con la finalidad de fijar las normas estatutarias y dotaciones de personal necesarias para ambos hospitales.

Para estos efectos, el proyecto que someto a vuestra consideración regula el traspaso de funcionarios desde el Centro de Referencia de Salud de Maipú y el Servicio de Salud Metropolitano Central al establecimiento “Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada”, y desde el Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente al “Hospital Clínico Metropolitano de La Florida”.

Del mismo modo, esta iniciativa prescribe que el personal traspasado será contratado, sin solución de continuidad, en los nuevos hospitales clínicos. Además, dispone que dicha contratación no podrá tener como consecuencia ni podrá ser considerada causal de término de servicios o cese de funciones; tampoco podrá significar pérdida del empleo o disminución de remuneraciones.

En este orden de materias, mención especial merece la posibilidad que este proyecto de ley concede a los funcionarios cuyo traspaso se disponga, de acogerse a las bonificaciones por retiro voluntario y beneficios consagrados en la ley N° 20.612, en caso que cumplan con los requisitos exigidos en dicho cuerpo legal.

5. Establecimientos de salud de carácter experimental

Por otra parte, dado que ha transcurrido más de una década desde la publicación de la ley N° 19.650, la que dio lugar a la creación de tres establecimientos de salud de carácter experimental cuyo estatuto se reguló a través de los decretos con fuerza de ley N°s. 29, 30 y 31, de 2000, del Ministerio de Salud; hemos estimado que resulta pertinente, como un reconocimiento a su gestión y evolución, modificar sus denominaciones.

Al efecto, los referidos organismos pasan a denominarse “Hospital Clínico Metropolitano San Alberto Hurtado” y “Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente”, es decir, se propone eliminar las alusiones a su carácter experimental.

En mérito de lo anteriormente expuesto, someto a vuestra consideración el siguiente:

P R O Y E C T O D E L E Y

“Artículo 1°.- Créanse los establecimientos de salud que se denominarán “Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada” y “Hospital Clínico Metropolitano de La Florida”.

Los establecimientos señalados en el inciso anterior, serán servicios públicos funcionalmente descentralizados, dotados de personalidad jurídica y patrimonio propio, con domicilio en la ciudad de Santiago, distintos de los Servicios de Salud a que se refiere el artículo 16 del decreto con fuerza de ley Nº 1, de 2005, del Ministerio de Salud; se relacionarán con el Presidente de la República por intermedio del Ministerio de Salud, sujetándose a las políticas, normas, planes y programas que éste imparta; formarán parte de la Red Asistencial de los Servicios de Salud Metropolitano Central y Sur Oriente, respectivamente y de aquella a la que se refiere el inciso primero del artículo 8° del decreto con fuerza de ley Nº 1, de 2005, del Ministerio de Salud.

Artículo 2°.- La función de los establecimientos de salud señalados en el artículo 1° será la ejecución de acciones de fomento, protección, recuperación de la salud y rehabilitación de las personas enfermas, para cuyo desarrollo deberán coordinarse entre sí y con los establecimientos y entidades de derecho público y privado que conforman la Red Asistencial del servicio de salud correspondiente, en conformidad a lo establecido en el inciso quinto del artículo 16 del decreto con fuerza de ley N° 1, de 2005, del Ministerio de Salud.

Para el continuo fortalecimiento y eficiente empleo de los recursos de que disponen los referidos establecimientos, las acciones a que se refiere este artículo, se determinarán o modificarán previo informe y coordinación con el servicio de salud a cuya Red Asistencial pertenezcan.

Artículo 3°.- Los establecimientos de salud señalados en el artículo 1° estarán afectos al decreto con fuerza de ley N°

1/19.653, de 2001, del Ministerio Secretaría General de la Presidencia que fija el texto refundido, coordinado y sistematizado de la ley Nº 18.575, orgánica constitucional de bases generales de la administración del estado, al decreto ley Nº 1.263, de 1975, ley orgánica de la administración financiera del estado, al Código Sanitario, y al sistema de alta dirección pública del título VI de la ley N° 19.882.

Los establecimientos señalados en el artículo 1° estarán a cargo de un jefe superior de servicio denominado Director Ejecutivo.

Artículo 4°.- Los establecimientos señalados en el artículo 1° estarán sujetos a sistemas de gestión por resultados de salud, que incluyan la fijación de objetivos y metas de producción de servicios y de gestión sanitaria y los correspondientes procedimientos e instrumentos de medición y evaluación de los mismos. Ambos establecimientos deberán orientar su actividad hacia un continuo fortalecimiento y mejoramiento en la calidad, oportunidad y cobertura de las prestaciones de salud que proporcionen a sus usuarios y deberán emplear eficientemente los recursos de que dispongan, para cuyos efectos se realizarán las auditorías que correspondan.

Para efectos de la aplicación del sistema de gestión por resultados señalado en el inciso anterior, antes del 10 de septiembre de cada año, por resolución del Ministro de Salud, se fijarán las metas sanitarias a las que deberá ajustarse cada establecimiento. Para el cumplimiento de dichas metas, los Directores Ejecutivos, antes del 30 de noviembre de cada año, determinarán las metas específicas del respectivo hospital, los indicadores de actividad y los objetivos de mejor atención a la población beneficiaria. Asimismo, en dicha oportunidad, establecerán las normas que regularán los procesos y procedimientos del mencionado sistema de gestión por resultados.

Artículo 5°.- Para el desempeño de sus funciones, el Director Ejecutivo de cada establecimiento ejercerá las atribuciones establecidas en los literales a) y siguientes del artículo 9° del decreto con fuerza de ley N° 29, de 2000, del Ministerio de Salud. Además, tendrá las siguientes atribuciones específicas:

a) Disponer el establecimiento obligatorio de auditorías periódicas e integrales de la gestión clínica y administrativa para los Hospitales Clínicos, y

b) Establecer mecanismos de participación de la población usuaria del establecimiento, sin perjuicio de lo establecido en el artículo 30 de la ley N° 20.584.

Artículo 6°.- Facúltase al Presidente de la República para que, dentro del plazo de un año, contado desde la fecha de publicación de esta ley, mediante uno o más decretos con fuerza de ley expedidos por intermedio del Ministerio de Salud, y suscritos por el Ministro de Hacienda, establezca las normas necesarias para regular las siguientes materias en cada establecimiento de salud señalado en el artículo 1°:

a) Fijar la planta directiva del establecimiento. Asimismo, en el ejercicio de dicha atribución, podrá establecer los niveles jerárquicos para efectos de la aplicación del título VI de la ley N° 19.882 y las denominaciones de dicha planta;

b) Fijar la primera dotación máxima de personal, y

c) Fijar el régimen estatutario aplicable al personal, cuyo régimen de ingreso a un empleo será a través de un contrato de carácter indefinido o a plazo fijo; las causales de cesación de funciones en sus cargos; el sistema de remuneraciones; el sistema de calificaciones del personal vinculado a la calidad y productividad del desempeño del mismo; los incentivos de carácter no remuneratorio que se consideren apropiados a la función y fines del establecimiento; y los procedimientos para el acceso a programas de capacitación. Asimismo, señalar la legislación que se aplicará supletoriamente en estas materias.

El sistema de remuneraciones que se fije deberá consultar incentivos económicos aplicables al personal del establecimiento, los que podrán ser diferenciados en atención a la aplicación de criterios que, a lo menos, consideren aspectos, tales como, las funciones a desempeñar y el desempeño por unidades de gestión e institucionales. Además, deberá señalarse la fecha en que comenzará a aplicarse.

Artículo 7°.- Facúltase al Presidente de la República para que, dentro del plazo de un año, contado desde la fecha de publicación de esta ley, mediante uno o más decretos con fuerza de ley expedidos por intermedio del Ministerio de Salud, y suscritos por el Ministro de Hacienda, disponga el traspaso de los funcionarios titulares de planta y a contrata, en servicio a la fecha de la publicación de los referidos actos administrativos, desde el ”Establecimiento de salud de

carácter experimental Centro de Referencia de Salud de Maipú” y del Servicio de Salud Metropolitano Central al establecimiento que se cree con el nombre de “Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada”. En tanto el personal a ser traspasado no sea designado en el nuevo establecimiento, continuará sometido a la misma normativa estatutaria y remuneracional vigente a la época de su traspaso. En todo caso, no podrán traspasarse profesionales funcionarios regidos por la ley N° 15.076 que se hayan acogido a lo dispuesto en el artículo 6° de la ley N° 19.230.

El o los respectivos decretos con fuerza de ley determinarán el número de funcionarios a ser traspasado por estamento y calidad jurídica. La individualización de este personal se llevará a cabo mediante resolución dictada por el Subsecretario de Redes Asistenciales, dentro del plazo que se señalará en los referidos actos administrativos.

El personal del ”Establecimiento de salud de carácter experimental Centro de Referencia de Salud de Maipú”, que sirva cargos afectos al Sistema de Alta Dirección Pública, nombrado en virtud de lo dispuesto en los artículos quincuagésimo séptimo o quincuagésimo noveno de la ley N°19.882, será traspasado al nuevo establecimiento y nombrado en un cargo del mismo nivel jerárquico de la planta de directivos que se fijará de conformidad a la letra a) del artículo 6° de esta ley. El nombramiento se extenderá hasta la fecha de término del nombramiento anterior en la misma calidad, sin perjuicio de su remoción conforme al artículo quincuagésimo octavo de la ley N° 19.882.

A contar de la fecha en que se encuentre totalmente tramitada la resolución a que hace referencia el inciso segundo, los cargos de planta que sirvan los funcionarios traspasados, se entenderán suprimidos de pleno derecho en la planta del establecimiento de salud de carácter experimental Centro de Referencia de Salud Maipú y en la planta del Servicio de Salud Metropolitano Central, según corresponda.

Las dotaciones máximas de personal del Servicio de Salud Metropolitano Central, se rebajarán acorde el número de funcionarios traspasados.

Artículo 8°.- Facúltase al Presidente de la República para que, dentro del plazo de un año, contado desde la fecha de publicación de esta ley, mediante uno o más decretos con fuerza de ley expedidos por intermedio del Ministerio de Salud, y suscritos por el Ministro de Hacienda, disponga el traspaso de los funcionarios de planta y a contrata, en servicio a la fecha de la publicación de los referidos actos ad-

ministrativos, desde el Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente al establecimiento que se cree con el nombre de “Hospital Clínico Metropolitano de La Florida”. En tanto el personal a ser traspasado no sea designado en el nuevo establecimiento, y pase a regirse por las normas estatutarias y remuneracionales que se dicten de conformidad al artículo 6° de esta ley, continuará sometido a la misma normativa estatutaria y remuneracional vigente a la época de su traspaso. En todo caso, no podrán traspasarse profesionales funcionarios regidos por la ley N° 15.076 que se hayan acogido a lo dispuesto en el artículo 6° de la ley N° 19.230.

El o los respectivos decretos con fuerza de ley determinarán el número de funcionarios a ser traspasado por estamento y calidad jurídica. La individualización de este personal se llevará a cabo mediante resolución dictada por el Subsecretario de Redes Asistenciales, dentro del plazo que se señalará en los referidos actos administrativos.

A contar de la fecha señalada en el inciso primero, los cargos de planta que sirvan los funcionarios traspasados, se entenderán suprimidos de pleno derecho en la planta del Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente.

Las dotaciones máximas de personal del Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente, se rebajarán acorde el número de funcionarios traspasados.

Artículo 9°.- Facúltase al Presidente de la República para que, dentro del plazo de un año, contado desde la fecha de publicación de esta ley, mediante uno o más decretos con fuerza de ley expedidos por intermedio del Ministerio de Salud, también, suscritos por el Ministro de Hacienda, determine la fecha de supresión del establecimiento de salud de carácter experimental denominado Centro de Referencia de Salud de Maipú, y disponga la transferencia de todos los bienes pertenecientes a dicho establecimiento al “Hospital Clínico El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada”. Al efecto, mediante decreto supremo del Ministerio de Salud se deberán individualizar los bienes que se traspasen, así como los vehículos motorizados para su transferencia mediante su anotación en el correspondiente Registro.

Artículo 10.- Los traspasos de personal conforme a lo dispuesto en los artículos 7° y 8°, se sujetarán a las siguientes restricciones:

a) No podrán tener como consecuencia ni podrán ser considerados como causal de término de servicios, supresión de cargos, cese de funciones o término de la relación laboral;

b) No podrán significar pérdida del empleo, disminución de remuneraciones ni modificación de los derechos estatutarios y previsionales del personal traspasado. Cualquier diferencia de remuneraciones deberá ser pagada por planilla suplementaria, la que se absorberá por futuros mejoramientos de remuneraciones que correspondan a los funcionarios, excepto los derivados de reajustes generales que se otorguen a los trabajadores del sector público. Dicha planilla mantendrá la misma imponibilidad de aquella de las remuneraciones que compensa, y

c) Los funcionarios traspasados conservarán la asignación de antigüedad que tengan reconocida, como también el tiempo computable para dicho reconocimiento, cuando corresponda.

Artículo 11.- En el evento que a la fecha de dictación de las resoluciones mencionadas en los artículos 7° y 8°, un cargo de planta a traspasar, quede vacante por cualquier causa, éste igual pasará a integrar la dotación máxima de personal del hospital clínico que corresponda, suprimiéndose de pleno derecho en la planta de personal de origen. Asimismo, si a la fecha antes mencionada ha cesado en funciones un empleado a contrata a traspasar, el cargo pasará a integrar la dotación máxima de personal del hospital clínico que proceda. En ambos casos se rebajará en el mismo número la dotación en la institución de origen.

Artículo 12.- El personal individualizado en los decretos a que se refieren los incisos segundo de los artículos 7° y 8°, será contratado, sin solución de continuidad, en forma indefinida o a plazo fijo, según fuere titular de planta o a contrata, conforme a la regulación que se establezca en el régimen estatutario de administración de personal que se fije en virtud del artículo 5°, con un nivel de remuneraciones acorde a la función que desempeñará en el hospital clínico.

En todo caso, la contratación referida en el inciso anterior deberá considerar las restricciones indicadas en los literales a) y b) del artículo 10.

Artículo 13.- Modifícase el decreto con fuerza de ley Nº 29, de 2000, del Ministerio de Salud, del siguiente modo:

a) Sustitúyase la denominación “Establecimiento de salud de carácter experimental Hospital Padre Alberto Hurtado”, por la de “Hospital Clínico Metropolitano San Alberto Hurtado”, y

b) Agrégase en el inciso tercero de su artículo 4°, a continuación del punto final (.), que pasa a ser punto seguido (.), la siguiente oración “Para el continuo fortalecimiento y eficiente empleo de los recursos de que dispone el establecimiento, las acciones y prestaciones de salud a que se refiere el artículo anterior, se determinará o modificará previo informe y coordinación con el Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente.”.

Todas las menciones que el ordenamiento jurídico haga al “Establecimiento de salud de carácter experimental Hospital Padre Alberto Hurtado”, deberán entenderse, en lo sucesivo, referidas al “Hospital Clínico Metropolitano San Alberto Hurtado”.

Artículo 14.- Modifícase el decreto con fuerza de ley Nº 30, de 2000, del Ministerio de Salud, del siguiente modo:

a) Sustitúyase la denominación “Establecimiento de salud de carácter experimental denominado Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente”, por la de “Centro de Referencia de Salud de Peñalolén Cordillera Oriente”.

b) Sustitúyase el inciso final de su artículo 21 por el siguiente:

“Los empleos a contrata del personal afecto al decreto con fuerza de ley N° 29, de 2004, del Ministerio de Hacienda, se proveerán previo proceso de selección.”.

Artículo 15.- El Presidente de la República, por decreto expedido por intermedio del Ministerio de Hacienda, conformará el primer presupuesto del “Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada” y del “Hospital Clínico Metropolitano de La Florida”, y traspasará a ellos los recursos presupuestarios que correspondan desde el Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente y del “Establecimiento de salud de carácter experimental denominado Centro de Referencia de Salud Maipú” y del Servicio de Salud Metropolitano Central, respectivamente, para que cumplan sus funciones, pudiendo al efecto crear, suprimir o modificar los capítulos, programas, ítems, asignaciones y glosas presupuestarias que sean pertinentes.

Artículo 16.- El mayor gasto que se derive del ejercicio de la facultad del artículo 6° de la presente ley, considerando su efecto año completo, no podrá exceder la cantidad de $7.756.907 miles.

Artículo 17.- El mayor gasto fiscal que irrogue la aplicación de esta ley durante el primer año de su entrada en vigencia se financiará con cargo al presupuesto vigente del Servicio de Salud Metropolitano Sur Oriente y del Servicio de Salud Metropolitano Central y "Establecimiento de salud de carácter experimental denominado Centro de Referencia de Salud Maipú", en tanto éste último no se suprima, conforme lo establecido en el artículo 9° de la presente ley. No obstante lo anterior, el Ministerio de Hacienda, con cargo a la Partida Presupuestaria del Tesoro Público, podrá suplementar dicho presupuesto en la parte del gasto que no se pudiera financiar con estos recursos.

Artículo 18.- El "Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada" será el sucesor, para todos los efectos legales, reglamentarios y contractuales del "Establecimiento de salud de carácter experimental Centro de Referencia de Salud de Maipú" y le corresponderá hacerse cargo de los derechos y obligaciones de los que aquel organismo fuera titular y que existieren o se encontraren pendientes a la fecha de entrada en vigencia de esta norma. Toda mención que se haga en leyes, reglamentos y otros instrumentos jurídicos respecto al "Establecimiento de Carácter Experimental Centro de Referencia de Salud de Maipú" se entenderá referida, a partir de esa fecha, al "Hospital Clínico Metropolitano El Carmen Doctor Luis Valentín Ferrada".

Artículo 19.- El personal de los establecimientos creados por el artículo 1° de esta ley, que sea traspasado de conformidad a este cuerpo legal o contratado según el artículo 12, podrá acogerse a los beneficios consagrados en la ley N° 20.612, cumpliendo las mismas exigencias y requisitos estipulados en dicha normativa.".

Dios guarde a V.E.

SEBASTIÁN PIÑERA ECHENIQUE
Presidente de la República

JULIO DITTBORN CORDUA
Ministro de Hacienda (S)

JAIME MAÑALICH MUXI
Ministro de Salud